

MBU - Rådmandsmøde (Rådmandsmøde)

21-02-2023 09:15 - 11:30

Grøndalsvej 2, lokale 1128

Information:Deltagere:

Helle Bach Lauridsen

Jette Bjørn Hansen

Karina Møller

Lisbeth Schmidt Andersen (afbud)

Nikolaj Harbjerg

Ole Kiil Jacobsen

Rasmus Ellermann-Aarslev

Stefan Møller Christiansen

Susanne Holst

Tanja Nyborg

Thomas Medom

Pkt. 2: Tid: 20 min. Deltagere: Helle Klinge og Louise Heltborg Budde

Pkt. 3: Tid: 15 min. Deltagere: Helle Mølgaard og Ole Jeppesen

Pkt. 4: Tid: 10 min. Deltagere:Cecilie Sandkvist Adamsen og Kathrine Posselt Callesen

Pkt. 7: Tid: 10 min. Deltagere: Karen Marie Overgaard Madsen

Pkt. 8: Tid: 25 min. Deltagere: Martha Berdiin og Cecilie Arnoldi

Indhold

Punkt 1: Godkendelse af referat	1
Punkt 2: Taksonomi til vurdering af kvalitet i dagtilbud (OKJ).....	1
Punkt 3: Undersøgelse af specialpædagogiske tilbud (OKJ).....	1
Punkt 4: Proces for udmøntning af fælles pulje til idrætsanlæg (NH).....	1
Punkt 5: Forberedelse til byrådsmøde den 22. februar 2023.....	1
Punkt 6: Eventuelt	1

Punkt 1: Godkendelse af referat

Punkt 2: Taksonomi til vurdering af kvalitet i dagtilbud (OKJ)

Tid: 20 min. Deltagere: Helle Klinge og Louise Heltborg Budde

Punkt 3: Undersøgelse af specialpædagogiske tilbud (OKJ)

Tid: 15 min. Deltagere: Helle Mølgaard og Ole Jeppesen

Punkt 4: Proces for udmøntning af fælles pulje til idrætsanlæg (NH)

Tid: 10 min. Deltagere: Cecilie Sandkvist Adamsen og Kathrine Posselt Callesen

Punkt 5: Forberedelse til byrådsmøde den 22. februar 2023

Punkt 6: Eventuelt

MBU - Rådmandsmøde (Rådmandsmøde)

07-02-2023 09:15 - 11:30

Rådhuset, Lokale 390 (Gæster via Teams)

Information: Deltagere:

Helle Bach Lauridsen
Jette Bjørn Hansen
Karina Møller
Lisbeth Schmidt Andersen
Nikolaj Harbjerg
Ole Kiil Jacobsen
Rasmus Ellermann-Aarslev
Stefan Møller Christiansen
Susanne Holst
Tanja Nyborg (afbud)
Thomas Medom

Punkt 6 behandles med fysisk deltagelse af gæster.

Pkt. 2: Tid: 15 min. Deltagere: Helle Mølgaard, Mette Søberg og Birgit Møller

Pkt. 3: Tid: 15 min. Deltagere: Martha Berdiin

Pkt. 6: Tid: 45 min. Deltagere: Martha Berdiin, Anders Hovmark, Mikkel Munk Quist Andersen og Louise Dam Overballe (fysisk deltagelse)

Pkt. 7: Tid: 30 min. Deltagere: Christina Sanden Andersen

Indhold

Punkt 1: Godkendelse af referat	1
Beslutning for Punkt 1: Godkendelse af referat	1
Punkt 2: Brederer børnefællesskaber (OKJ)	1
Beslutning for Punkt 2: Brederer børnefællesskaber (OKJ)	1
Punkt 3: Status på opgaver i MBU fra Budgetforlig 2022 og tidligere (NH)	1
Beslutning for Punkt 3: Status på opgaver i MBU fra Budgetforlig 2022 og tidligere (NH)	2
Punkt 4: Forberedelse til udvalgsmøde den 8. februar 2023	2
Beslutning for Punkt 4: Forberedelse til udvalgsmøde den 8. februar 2023	2
Punkt 5: Eventuelt	2
Beslutning for Punkt 5: Eventuelt	2

Punkt 1: Godkendelse af referat

Beslutning for Punkt 1: Godkendelse af referat

Referatet blev godkendt.

Punkt 2: Brede børnefællesskaber (OKJ)

Tid: 15 min. Deltagere: Helle Mølgaard og Birgit Møller

Beslutning for Punkt 2: Brede børnefællesskaber (OKJ)

Forvaltningschef Ole Kiil Jacobsen har sat punktet på dagsordenen med henblik på, at rådmanden godkender en plan for forankringen af bredere børnefællesskaber.

Indstilling om,

1. at rådmanden godkender plan for, hvordan arbejdet med bredere børnefællesskaber kan forankres
2. at der udarbejdes et notat til orientering af Børn og Unge-udvalget på udvalgmødet den 15. marts 2023
3. at rådmanden godkender, at den tværmagistratslige prøvehandling etableres omkring en gruppe af skoler og dagtilbud i et afgrænset geografisk område, og at erfaringer bruges i forbindelse med dannelsen af klynger
4. at rådmanden godkender, at der afsættes 1 mio. kr. i 2023 og 2024 til projektledelse mv. til forankringen af indsatserne finansieret af midlerne til praksisnær PPR i 2023 og Skole for alle i 202

Helle Mølgaard og Birgit Møller deltog. BM holdte et oplæg (slide er tilføjet efterfølgende)

Beslutninger:

- Der var følgende bemærkninger til planen for forankring:
 - Kobling til de vilde problemer.
 - OBS på formuleringerne ift. nest.
 - Det lokale ejerskab
 - Det skal være operationelt
 - Tættere på praksis – gode erfaringer fra relationel velfærd.
 - Mere fokus på dagtilbud: Minimumsnormering og bredere børnefællesskaber på 0 til 6 års området skal tænkes sammen.
- Med disse bemærkninger godkendte rådmanden planen.

- Rådmanden godkendte at punkt 2 og 3.
- Ad 4. Rådmanden godkendte beløbet til projektledelse i 2023 og 2024. Rådmanden godkendte finansieringen i 2023, men godkendte ikke finansiering i 2024. Rådmanden skal forelægges et andet bud på finansieringen i 2024.

(OKJ følger op)

Punkt 3: Status på opgaver i MBU fra Budgetforlig 2022 og tidligere (NH)

Tid: 15 min. Deltagere: Martha Berdiin

Beslutning for Punkt 3: Status på opgaver i MBU fra Budgetforlig 2022 og tidligere (NH)

På chefgruppemødet den 25. januar 2023 blev status på opgaver i Børn og Unge fra budgetforlig 2022 og tidligere drøftet.

Indstilling om, at orienteringen tages til efterretning.

Martha Berdiin deltog. Det seneste budgetforlig vil blive indarbejdet.

Beslutninger:

- Om nr. 20: Pasning i udkanten af kommunen. Opmærksomhed på koblingen til ændringen af garantidistrikterne. Passussen i budgetforligt skal genbesøges.
- Om nr. 56: Opmærksomhed processen for den nye specialmedicinsk tandklinik.
- Med disse bemærkningerne tog rådmanden orienteringen til efterretning.

(NH følger op)

Punkt 4: Forberedelse til udvalgmøde den 8. februar 2023

Dagsorden:

Velkomst og intro

1. Referat fra udvalgmødet d. 25/1-23
2. Rammer og leveregler i Børn og Unge-udvalget
3. Back2School
4. Vold mellem børn
5. Opfølgning på KL-topmøde
6. Skriftlige orienteringer
7. Sager på vej
8. Eventuelt og afslutning

Beslutning for Punkt 4: Forberedelse til udvalgmøde den 8. februar 2023

Dagsordenen blev kort drøftet.

Punkt 5: Eventuelt

Beslutning for Punkt 5: Eventuelt

NH orienterede om status på indstillingen for byggeriet i Stavtrup

SMC orienterede om en personalesag.



Beslutningsmemo

2. februar 2023
Side 1 af 4

Emne **Forslag til taksonomi for vurdering af kvaliteten i forbindelse med det uvildige tilsyn i dagtilbud samt skærpet tilsyn**
Til Rådmandsmøde den 21. februar 2023

1. Hvorfor fremsendes forslaget?

Som led i de nye minimumskrav til det uvildige tilsyn i dagtilbud skal kommunen jf. dagtilbudslovens §5B, stk. 2 skriftligt dokumentere kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer. Den skriftlige dokumentation skal, i det omfang det er relevant, give konkrete anvisninger på opfølgende tiltag.

I den ramme byrådet har vedtaget for udmøntningen af det pædagogiske tilsyn med dagtilbud i Aarhus Kommune den 8. juni 2022 er det besluttet, at dagtilbudskonsulenter i forlængelse af det anmeldte tilsynsmøde udarbejder en tilsynsrapport, som vurderer og dokumenterer kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer.

Hvis vurderingen af kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer og/eller andre forhold giver anledning til bekymring, skal der iværksættes et skærpet tilsyn (dagtilbudslovens §5B, stk. 3)

Med henblik på omsætning af denne ramme i praksis indstiller forvaltningschef Ole Kiil Jacobsen forslag om taksonomi til vurdering af kvaliteten samt ansvar i forbindelse med det skærpede tilsyn til drøftelse og godkendelse på rådmandsmøde den 21. februar 2023.

2. Indstilling – hvad skal der tages stilling til?

Det indstilles, at rådmanden:

- 1) Drøfter og godkender forslag til taksonomi i forbindelse med vurdering af kvaliteten i dagtilbuddene.
- 2) Drøfter og godkender forslag til ansvar for vurdering af kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer.

3. Hvilke ændringer indebærer forslaget?

Taksonomi til vurdering af kvaliteten i forbindelse med det uvildige tilsyn

I bestræbelserne på at skabe psykologisk tryghed i forbindelse med udmøntningen af den nye ramme for tilsyn i dagtilbud er de centrale pejlemærker:

- *Børneperspektivet*
Det er hele tiden ud fra et børneperspektiv, at kvaliteten vurderes.

BØRN OG UNGE

Pædagogik og Forebyggelse
Aarhus Kommune

Dagtilbud

Grøndalsvej 2
8260 Viby J

Direkte telefon: 30 52 68 73

Direkte e-mail:
lohebu@aarhus.dk

Sag:
Sagsbehandler:
Louise Heltborg Budde
Sidsel Langgaard Mørch
Birgitte Ladefoged
Charlotte Mariane Buchhave



Det vil sige, at vurderingen af kvaliteten er et udtryk for, hvordan det er at være barn i det pågældende læringsmiljø, hvilke deltagelsesmuligheder børnene har, hvilke muligheder for trivsel og udvikling, der tilbydes børnene. Det er kvaliteten for børnene, der er omdrejningspunktet både for observationen, tilsynsmødet og den samlede vurdering af kvaliteten.

2. februar 2023
Side 2 af 4

- *Uvildighed, transparens og ensartethed*
Vurderingen af kvaliteten i de pædagogiske læringsmiljøer må ikke være afhængig af, hvem der observerer, men basere sig på, at dagtilbudskonsulenter og dagtilbudsledere anvender de samme metoder og redskaber i vurderingerne. Ligesom at medarbejdere og ledere kender grundlaget for vurderingen.

Omsætningen af pejlemærkerne i den konkrete udmøntning af det uvildige tilsyn drøftes løbende med dagtilbudslederne på netværksmøderne en gang månedligt.

For at styrke gennemsigtighed og ensartethed i vurderingerne af kvaliteten foreslås det, at dagtilbudskonsulenterne anvender en taksonomi i forbindelse med vurderingen af kvaliteten.

Der foreslås en taksonomi i tre trin, henholdsvis:

- Fasthold pædagogisk praksis
- Justér pædagogisk praksis
- Ændr pædagogisk praksis

Forslaget er udarbejdet med inspiration i de taksonomier, som man anvender i andre kommuner f.eks. Aalborg, Esbjerg, Silkeborg og København. Her inddeler man også vurderingen af kvaliteten i tre kategorier, hvor det skærpede tilsyn ligger udover.

På baggrund af en dialog på tilsynsmødet vurderer dagtilbudskonsulenten kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer i relation til de tre trin i taksonomien og kommer med anbefalinger til tiltag, som relaterer sig til vurderingen af kvaliteten. Beskrivelse af trinene findes i bilag 1.

På møde i følgegruppen for kvalitet i dagtilbud med repræsentanter fra BUPL, DTLAa og FOA (afbud fra FOA på det konkrete møde) er det uvildige tilsyn løbende blevet kvalificeret. Den 19. januar 2023 blev forslaget til taksonomi præsenteret. Gruppen bakker op om anvendelsen af taksonomien i forbindelse med det uvildige tilsyn.

Følgegruppen peger på, at taksonomien understøtter transparens og ensartethed med en tydelig vurdering af kvaliteten. Følgegruppen understreger desuden, at det er vigtigt, at det er tydeligt i vurderingen, om noget er en anbefaling eller et påbud, og at det er den faglige vurdering, som er afgørende for vurderingen af kvaliteten.

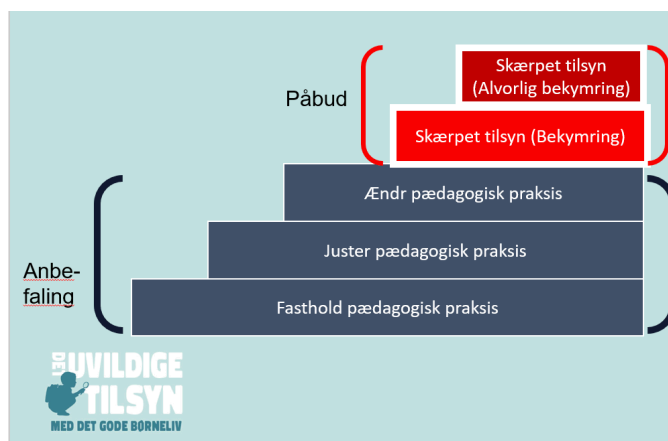


Skærpet tilsyn i forbindelse med tilsynet

2. februar 2023
Side 3 af 4

Jf. dagtilbudsloven skal kommunen iværksætte et skærpet tilsyn, når der er forhold, der giver anledning til bekymring for kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer. Hvis der er tale om en alvorlig bekymring skal der udarbejdes en handleplan i umiddelbar forlængelse af, at det bekymrende forhold er konstateret.

I nedenstående figur fremgår sammenhængen mellem taksonomien for vurderingen af kvaliteten. Her kan det ses, at et skærpet tilsyn medfører et påbud, mens trinene inden for taksonomien medfører anbefalinger til tiltag i den pædagogiske praksis:



Såfremt der opstår en bekymring eller en alvorlig bekymring for kvaliteten i forbindelse med det uvildige tilsyn, vil det fremgå tydeligt af tilsynsrapporten.

På baggrund af den faglige vurdering skal der iværksettes et skærpet tilsyn. Kompetencen for at foretage denne faglige vurdering ligger hos PUF.

Kompetencen til at følge op på de forhold, der giver anledning til bekymring, og i det hele taget ansvaret for kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer, ligger hos dagtilbudslederen.

Taksonomi og organisering af samarbejdet mellem børn og unge-chefer og PUF i forbindelse med vurderingen af tilsynet er blevet drøftet på møde mellem børn- og ungechefer og PUF den 31. januar 2022.

Her blev det drøftet, hvordan børn og unge-cheferne kan understøtte dagtilbudsledelserne i forbindelse med skærpet tilsyn, ligesom der blev udtrykt ønske om at arbejde med en løbende, relevant og uformel videndeling i forbindelse med det uvildige tilsyn.

I rammen for tilsyn er der lagt et fast møde ind mellem børn og unge-chef og dagtilbudskonsulenter, hvor dagtilbudskonsulenterne præsenterer mønstre og opmærksomhedspunkter fra tilsynet.



2. februar 2023
Side 4 af 4

Kompetenceudvikling for dagtilbudsledelser

På baggrund af chefteamets beslutning den 16. december 2022 har PUF indhentet tilbud på kompetenceudvikling af dagtilbudsledelserne i forbindelse med det uvildige tilsyn.

PUF er på den baggrund i gang med at indgå kontrakt med Christina Medom om undervisningsforløbet. Kompetenceudviklingen omfatter alle dagtilbudsledere og $\frac{1}{4}$ del af de pædagogiske ledere. Det omfatter i alt ca. 100 ledere, og forløbet har en varighed af $3\frac{1}{2}$ dag.

Det planlægges derudover med, at alle ledere får en introduktion på en halv dag.

4. Videre proces og kommunikation

På netværksmøde den 21. februar vil dagtilbudslederne blive præsenteret for samt drøfte dialogen på tilsynsmøderne og vurderingen af kvaliteten mv.

Bilag 1: Beskrivelse af:

- Dagsorden og tilsynsrapport i forbindelse med tilsyn
- Beskrivelse af taksonomi for vurdering af kvaliteten i de pædagogiske læringsmiljøer
- Arbejdsgange i forbindelse med skærpet tilsyn

Bilag 1:

- 1. Kort orientering om dagsorden og tilsynsrapport i forbindelse med tilsyn samt**
- 2. Taksonomi for vurdering af kvaliteten i de pædagogiske læringsmiljøer**
- 3. Arbejdsgange i forbindelse med skærpet tilsyn**

1. Dagsorden og tilsynsrapport

Tilsynsmøderne afvikles med afsæt i en fælles dagsorden. Første halvdel af mødet har fokus på at give en tilbagemelding på observationen med henblik på en fælles refleksion. Dernæst drøftes tre overordnede temaer: 1) Børnefællesskaber, børnenes perspektiv og børn i sårbare og udsatte positioner 2) Sproglige læringsmiljøer 3) Forældresamarbejde. De tre overordnede temaer afspejler fokus for arbejdet med kvaliteten i Børn og Unge, ligesom de overordnet indfanger de centrale temaer fra det pædagogiske grundlag. Forældresamarbejde er f.eks. på dagsordenen, da det er et element i det pædagogiske grundlag, som man ikke kan indsamle viden om i forbindelse med observationen. På baggrund af dialogen afsluttes tilsynsmødet med en vurdering af kvaliteten overordnet og i relation til de tre overordnede tematikker med afsæt i taksonomien og anbefalinger til tiltag. Tilsynsrapporten afspejler dagsordenen til mødet og den dialog, som har været på mødet

2. Beskrivelse af forslag til taksonomi i forbindelse med uvildigt tilsyn i dagtilbud

- **Fasthold pædagogisk praksis – anerkendelse af det pædagogiske arbejde**

Tilsynet peger på udviklingspotentialer, så afdelingen/dagplejeren kan vedligeholde den høje kvalitet i den pædagogiske praksis.

Tilsynet vurderer, at afdelingen/dagplejeren arbejder målrettet med at skabe læringsmiljøer, der fremmer alle børns trivsel, læring, udvikling og dannelse. Det ses ved høj kvalitet i den pædagogiske praksis forekommer ved alt pædagogisk personale og kommer stort set alle børn til gode.

- **Juster pædagogisk praksis:**

Tilsynet skal pege på udviklingspotentialer, hvor dagtilbuddet/dagplejerne kan justere i indsatsen med henblik på at øge kvaliteten i den pædagogiske praksis.

Tilsynet vurderer, at der afdelingen arbejder med at skabe læringsmiljøer, der fremmer alle børns trivsel, læring, udvikling og dannelse. Det er en del af den pædagogiske planlægning, men omsættes ikke tydeligt i hele den pædagogiske praksis. Det kan f.eks. ses ved, at man ikke observerer høj kvalitet i den pædagogiske praksis hos alle medarbejder eller for alle børn.

- **Ændr pædagogisk praksis:**

Tilsynet peger på, at der skal iværksættes nye tiltag, som er nødvendige for at øge kvaliteten af den pædagogiske praksis.

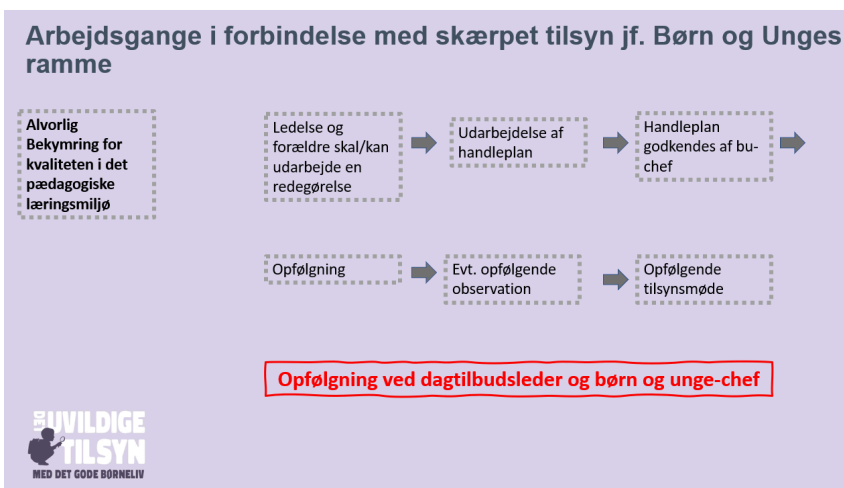
Tilsynet vurderer, at dagtilbuddet/dagplejeren ikke arbejder bevidst med at skabe læringsmiljøer, som fremmer alle børns trivsel, læring, udvikling og dannelse. Den pædagogiske praksis lever ikke op til forventelig praksis på området. Det kommer for eksempel til udtryk ved, at høj kvalitet i den pædagogiske praksis ikke ses sjældent i praksis. Tilsynet har set u hensigtsmæssig pædagogisk praksis.

3. Arbejdsgange i forbindelse med skærpet tilsyn

I forbindelse med skærpet tilsyn er følgende arbejdsgange i forbindelse med skærpet tilsyn besluttet i byrådsindstillingen:



I forbindelse med et skærpet tilsyn ved bekymring følger PUF op på vurderingen evt. i form af et nyt tilsynsmøde.



I forbindelse med et skærpet tilsyn ved en alvorlig bekymring følger PUF op på det uvildige tilsyn med et tilsynsmøde. Ved behov kan der også gennemføres en opfølgende observation.



Beslutningsmemo

Februar 2023
Side 1 af 2

Emne **Kommissorium: Undersøgelse af de specialpædagogiske dagtilbud oprettet efter servicelovens §32**
Til Rådmandsmøde tirsdag den 21. februar 2023

1. Hvorfor fremsendes forslaget?

Som en del af aftalen om budgettet for 2023-2026 blev det besluttet at udarbejde en undersøgelse af serviceniveauet i de specialpædagogiske børnehaver, der er oprettet efter Servicelovens § 32 samt Nygårdsvej (oprettet efter Dagtilbudslovens § 4).

I forligsteksten fremgår følgende:

Der har igennem de senere år været en stigning i antallet af børn med specialpædagogiske behov, og som følge deraf et stigende behov for specialdagtilbudspladser. Det har medført mangel på specialdagtilbudspladser, som har betydet, at børnene er i risiko for at komme i mistrivsel, og at deres støttebehov på sigt forøges, mens de venter på en specialdagtilbudsplads.

Den seneste prognose for specialdagtilbudsområdet viser, at der i 2023 er behov for 15 pladser mere end de nuværende 109 pladser (heri er indregnet oprettelsen af 23 nye pladser i 2022), stigende til 33 ekstra pladser i 2026. Oprettelsen af flere pladser er nødvendig for at sikre, at Aarhus Kommune lever op til Servicelovens § 32 om, at kommunen skal sørge for, at der er det nødvendige antal pladser i særlige dagtilbud til børn, som har et særligt behov for støtte, som de ikke kan modtage i et almindeligt dagtilbud. Der afsættes 22,7 mio. kr. årligt fra 2023-2026. En del af finansieringen sikres ved at nedsætte KB til specialdagtilbudskapacitet med 22,7 mio. kr. i 2024. Fra 2027 afsættes 25 mio. kr. årligt som følge af, at det sidste trin i samlingen af ejendomsområdet optræder i budgettet fra 2027.

Forligsparterne er bekymrede over udviklingen, hvor et stigende antal børn har behov for en specialdagtilbudsplads. Forligsparterne ønsker derfor, at der skal igangsættes en undersøgelse af serviceniveauet, herunder segregeringsgrader, tilbudsstruktur, visitationspraksis, finansieringsansvar for kørsel til børn med specialpædagogiske behov, og børn som har behov for en specialdagtilbudsplads. Erfaringerne med oprettelse af specialgrupper i dagtilbud, som er en af indsatserne fra analysen af bredere børnefællesskaber og lignende tilbud fra andre kommuner, skal inddrages. Der skal ligeledes være en sammenligning med serviceniveauet for specialdagtilbudspladser i andre kommuner. Undersøgelsens anbefalinger forudsættes at være udgiftsneutrale set under ét og skal være klar til sommeren 2023.

BØRN OG UNGE

Pædagogik og Forebyggelse
Aarhus Kommune

PPR
Grøndalsvej 2
8260 Viby J

Direkte telefon: 41 89 08 63

Direkte e-mail:
oje@aarhus.dk

Sagsbehandler:
Ole Jeppesen



På denne baggrund er der udarbejdet et kommissorium med nedsættelse af styre- og arbejdsgruppe.

Februar 2023
Side 2 af 2

2. Indstilling – hvad skal der tages stilling til?

Forvaltningschef Ole Kiil Jakobsen har sat emnet på dagsordenen med henblik på:

1. Godkendelse af kommissorium og herved igangsættelse af undersøgelsen af §32-institutioner

3. Hvilke ændringer indebærer forslaget?

Med undersøgelsen vil der komme anbefalinger, som får betydning for §32-institutioner. Alle ændringer skal dog godkendes af chefgruppe/rådmand i særskilt proces på baggrund af undersøgelsen.

4. Videre proces og kommunikation

- 21. februar: Rådmandsmøde (godkendelse af kommissorium)
- Primo marts: Styregruppemøde
- Primo april: Styregruppemøde
- Medio april: Workshop for interessenter
- 8. maj: Styregruppemøde
- 16. maj 2023: Chefgruppemøde (Præsentation af undersøgelsens resultater og anbefaling)
- 23. maj 2023: Rådmandsmøde (Præsentation af undersøgelsens resultater og anbefaling)
- 31. maj 2023: Børn og Unge-udvalgsmøde (Præsentation af undersøgelsens resultater og anbefaling)

Kommissoriet vil blive videresendt til de specialpædagogiske dagtilbud og relevante medarbejdere i fællesfunktionerne.

Projektkommissorium

Undersøgelse af de specialpædagogiske dagtilbud oprettet efter servicelovens §32 i Børn og Unge

Projektejer	Ole Kiil Jacobsen, Forvaltningschef for Pædagogik og Forebyggelse
Projektledere	Ole Jeppesen og Anja Krogh Laursen
Version	9. februar 2023
Baggrund	<p>Som en del af aftalen om budgettet for 2023-2026 blev det besluttet at udarbejde en undersøgelse af serviceniveauet i de specialpædagogiske børnehaver, der er oprettet efter Servicelovens § 32 samt Nygårdsvej (oprettet efter Dagtilbudslovens § 4).</p> <p>I forligsteksten fremgår følgende: <i>Der har igennem de senere år været en stigning i antallet af børn med specialpædagogiske behov, og som følge deraf et stigende behov for specialdagtilbudspladser. Det har medført mangel på specialdagtilbudspladser, som har betydet, at børnene er i risiko for at komme i mistrivsel, og at deres støttebehov på sigt forøges, mens de venter på en specialdagtilbudsplads.</i></p> <p><i>Den seneste prognose for specialdagtilbudsområdet viser, at der i 2023 er behov for 15 pladser mere end de nuværende 109 pladser (heri er indregnet oprettelsen af 23 nye pladser i 2022), stigende til 33 ekstra pladser i 2026. Oprettelsen af flere pladser er nødvendig for at sikre, at Aarhus Kommune lever op til Servicelovens § 32 om, at kommunen skal sørge for, at der er det nødvendige antal pladser i særlige dagtilbud til børn, som har et særligt behov for støtte, som de ikke kan modtage i et almindeligt dagtilbud. Der afsættes 22,7 mio. kr. årligt fra 2023-2026. En del af finansieringen sikres ved at nedsætte KB til specialdagtilbudskapacitet med 22,7 mio. kr. i 2024. Fra 2027 afsættes 25 mio. kr. årligt som følge af, at det sidste trin i samlingsområdet optræder i budgettet fra 2027.</i></p> <p><i>Forligsparterne er bekymrede over udviklingen, hvor et stigende antal børn har behov for en specialdagtilbudsplads. Forligsparterne ønsker derfor, at der skal igangsættes en undersøgelse af serviceniveauet, herunder segregeringsgrader, tilbudsstruktur, visitationspraksis, finansieringsansvar for kørsel til børn med specialpædagogiske behov, og børn som har behov for en specialdagtilbudsplads. Erfaringerne med oprettelse af specialgrupper i dagtilbud, som er en af indsatserne fra analysen af bredere børnefællesskaber og lignende tilbud fra andre kommuner,</i></p>

	<p><i>skal inddrages. Der skal ligeledes være en sammenligning med serviceniveauet for specialdagtilbudspladser i andre kommuner. Undersøgelsens anbefalinger forudsættes at være udgiftsneutrale set under ét og skal være klar til sommeren 2023.</i></p> <p>Ved Kommunalreformen i 2007 blev amterne nedlagt til fordel for oprettelsen af regionerne. I den forbindelse overtog kommunerne fra amterne driften af de specialpædagogiske tilbud oprettet efter Servicelovens § 32.</p> <p>De specialpædagogiske børnehaver og vuggestuer er oprettet efter Servicelovens § 32 med følgende lovtekst:</p> <p>§ 32. Kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om hjælp til børn, der på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har behov for hjælp eller særlig støtte. Hjælpen kan tilrettelægges i særlige dagtilbud, jf. stk. 3, i særlige klubtilbud, jf. § 36, eller i forbindelse med andre tilbud efter denne lov eller efter dagtilbudsloven. Hjælpen kan også udføres helt eller delvis af forældrene i hjemmet som hjemmetræning, jf. § 32 a. (...)</p> <p>Stk. 3. Kommunalbestyrelsen skal sørge for, at der er det nødvendige antal pladser i særlige dagtilbud til børn, der på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har et særligt behov for støtte, behandling m.v., der ikke kan dækkes gennem ophold i et af de almindelige dagtilbud eller fritidshjem efter dagtilbudsloven. (...)</p> <p>Endvidere er der et ønske om at omlægge institutionen Nygårdsvej til en §32 institution. Nygårdsvej er i dag en del af specialdagtilbud Skovbrynet, indskrevne børn på Nygårdsvej er en del af målgruppen for §32 og der findes en særskilt budgettildelingsmodel til Nygårdsvej, men institutionen drives under dagtilbudsloven.</p>
<p>Formål og målsætninger</p>	<p>Målsætningen med undersøgelsen er at sikre, at Aarhus Kommune har:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De bedste mulige tilbud inden for en veldefineret ramme til børn i dagtilbudsalderen med specialpædagogiske behov • Den rette visitering • En høj specialpædagogisk faglighed i specialinstitutionerne • Den rette model for tildeling af budget til specialinstitutionerne • At serviceniveauet i Aarhus Kommuner ikke adskiller sig markant fra andre kommuner <p>Undersøgelsen skal give et kendskab til den nuværende praksis. Dette kendskab skal udgøre et fyldestgørende grundlag for stillingtagen til, om den nuværende praksis (eller elementer heri) skal ændres eller fastholdes.</p> <p>Undersøgelsen skal ligeledes give et overblik over Aarhus Kommunes egne specialpædagogiske børnehaver, men også over de tilbud og serviceniveau som andre kommuner har til børn i dagtilbudsalderen med specialpædagogiske behov.</p>

Formålet med undersøgelsen er at belyse den måde området for specialpædagogiske tilbud til børn i dagtilbudsalderen er opbygget i dag, og fremsætte forslag til, i hvilket omfang det er muligt at lave tilpasninger i denne opbygning eller gentænke dele af denne organisering/opbygning.

Undersøgelsen vil belyse:

- Målgruppen
 - Faglige kriterier for visitation til §32-institutioner
 - Segregeringsgrad
 - Tilsyn og klagesager
 - Terapi
 - Snitflader til Magistraten for Sociale Forhold og Beskæftigelse
- Organiseringen af §32-institutioner
 - Specialdagtilbud (Skovbrynet), integrerede §32-pladser i almene dagtilbud (Lystruplund, Børnehuset og Thorshavnsgade) og Nygårdsvej
 - Ledelsesforankring
 - Geografisk placering i byen
 - Etablering af nye §32-pladser
- Økonomi
 - Budgettildeling til institutioner
 - Befordring af børn til og fra institutioner
- Pædagogisk praksis
 - Personalenormering i institutionerne
 - Pædagogisk, psykologisk understøttelse fra PPR
 - (forældretilfredshed)
- Muligheden for at inkludere flere børn i almenområdet via bl.a. specialgrupper i almene dagtilbud som en del af Brede Børnefællesskaber

Som det fremgår af budgetforligsteksten ovenfor, er der afsat 22,7 mio. kr. årligt i perioden 2023-2026, til driften af nye specialdagtilbudspladser. Men i henhold til det prognosticerede behov for udvidelse, dækker disse ressourcer kun udvidelse frem til og med 2023.

Tabel 1: Udvidelse § 32-område

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Oprindelige antal pladser	86	86	86	86	86	86
Pladser oprettet pba. budgetforhandlingerne for 2023-26	0	23	38	38	38	38
Antal pladser der forventes at skulle bruges yderligere	0	0	0	4	10	18
I alt	86	109	124	128	134	142

Der er således ikke finansiering af driften af de 18 specialdagtilbudspladser, som oprettes fra 2024 til 2026. Og som det fremgår af tabel 2 betyder det, at der ikke er

balance mellem de afsatte midler til driften af nye pladser og det forventede behov for etableringen af nye pladser.

Tabel 2: Midler i forbindelse med udvidelse § 32-området

Mio. kr.	2023	2024	2025	2026
Midler afsat til §32-pladser ved budgetforhandlingerne 2023-26	22,7	22,7	22,7	22,7
Forventet forbrug på baggrund af prognose	22,7	24,7	28,2	33,0
Forventet resultat	0,0	-2,0	-5,5	-10,3

Undersøgelsen er således også igangsat med det formål, om det er muligt at lave tilpasninger i de nuværende tilbud med henblik på at sikre den nødvendige økonomiske ramme for § 32 området i årene efter 2023.

Området for specialdagtilbud er imidlertid et komplekst område, så at opnå ovenstående målsætninger og formål er ikke nødvendigvis så enkelt. Med en kort tidsramme for at foretage undersøgelsen (der vil med den nuværende tidsplan være deadline for arbejdet 1. maj 2023) vil der derfor skulle foretages nogle afvejn timer af, i hvilket omfang det er muligt inden for tidsrammen at undersøge alle elementer lige dybdegående. Disse vurderinger vil løbende blive foretaget og herefter fremlagt styregruppen.

Opsummerende vil undersøgelsen adressere følgende emner:

- Anbefalinger til fremadrettet serviceniveau der helt eller delvist kan imødekomme den manglende finansiering
- Anbefalingerne til hvordan der kan skabes sammenhæng mellem §32 institutioner og specialgrupper i almene dagtilbud
- Organisering af §32-området
- Anbefalinger hvis man ønsker at omlægge budgettildelingsmodellen for §32 institutioner
- Hovedlinjerne fra befordringsproblematikken, som varetages i kørselsprojektet

Projektorganisation

Specialdagtilbudsområdet er et komplekst område, der er kendetegnet ved forskellig faglighed (fx økonomi, pædagogik, pædagogisk-psykologi), mange aktører (på tværs af kontorer og dagtilbudsafdelinger), forskelligartet lovgivning (fx service- og dagtilbudsloven), mange interessenter (borgere, brugerråd og interesseorganisationer) og politisk bevågenhed om fx serviceniveauet.

Det videre arbejde med undersøgelsen er derfor organiseret ud fra det overordnede formål at sikre et helhedsperspektiv og sammenhæng i løsningsforslagene og inddragelse af relevante interessenter.

Styregruppe

Styregruppen har ansvaret for at gennemføre analysen indenfor rammerne af det kommissorium, som Rådmand og chefgruppe har besluttet og indenfor den tidsmæssige ramme. Styregruppen har derfor ansvaret for at sikre fremdriften i arbejdet under hensyn til formålet og den tidsmæssige ramme.

Styregruppe består af følgende personer:

Formand: Ole Kiil Jacobsen, Forvaltningschef for Pædagogik og Forebyggelse

Projektleder: Anja Krogh og Ole Jeppesen, PPR

Øvrige deltagere:

- Helle Mølgaard, kontorchef for PPR
- Klaus Jepsen, sektionsleder PPR
- Mette Kjærgaard Sørensen, sektionsleder PPR
- Repræsentation fra Budget og Regnskab (Martha Berdiin, kontorchef for Budget og Regnskab)
- Lisbeth Schmidt Andersen, Børn og Unge Chef
- Repræsentation fra Magistraten for Sociale Forhold og Beskæftigelse
- Bjørg Pugholm, Skovbrynet

Arbejdsgruppe

Arbejdsgruppen har til ansvar at levere faglig viden og erfaring til undersøgelsen, herunder at bidrage aktivt i arbejdsgruppens arbejde

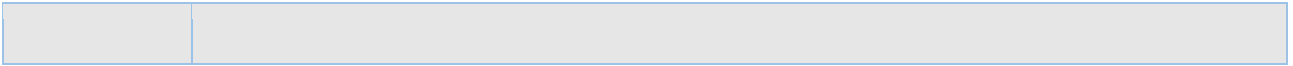
Arbejdsgruppen ledes af projektlederne, som skal styre projektet og sikre at tids- og aktivitetsplaner samt milepæle for projektet overholdes. Kort fortalt at have overblikket over projektet og styre det i mål.

Projektlederne referer til (og er sekretær for) styregruppen og udarbejder beslutningsoplæg til styregruppe, chefgruppe, rådmand m.v.

Arbejdsgruppen består af:

- Anja Krogh, projektleder, PPR
- Ole Jeppesen, projektleder, PPR
- Birgit Høg, konsulent, PPR
- Repræsentation fra Specialpædagogisk sektion i PPR
- Klaus Jepsen, sektionsleder, PPR/Mette Kjærgaard Sørensen, sektionsleder, PPR
- Repræsentation fra specialdagtilbuddet Skovbrynet
- Repræsentation fra dagtilbud med integrerede § 32-pladser
- Repræsentation fra Magistraten for Sociale Forhold og Beskæftigelse
- Repræsentation fra Børneterapien (Line Nørgaard Borgbjerg, Leder, Børneterapien)

	<ul style="list-style-type: none"> • Repræsentation fra Budget og Regnskab • Repræsentation fra Borgmesterens Afdeling <p>Interessenter</p> <p>Der er på specialdagtilbudsområdet en række interessenter, som ikke er uvæsentlige at inddrage i undersøgelsen af de specialpædagogiske børnehaver. Det er interessenter, som kan bidrage med perspektiver på de undersøgte elementer, men som også påvirkes af de eventuelle tilpasninger der skal foretages på baggrund af undersøgelsens resultater.</p> <p>Relevante interessenter:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Foreninger – fx Handicaprådet, Muskelsvindfonden, Landsforeningen for cerebral parese og Autismeforeningen • Magistraten for Sociale Forhold og Beskæftigelse • BUPL og andre medarbejderrepræsentationer • Forældre og forældrebestyrelser • Dagtilbudslederforeningen (DTLAA) <p>Interessenter vil kunne blive inddraget gennem en fælles workshop.</p>
<p>Tidsplan</p>	<p>Specialdagtilbudsområdets kompleksitet, som er nævnt indledningsvist, har en væsentlig betydning for tidsplanen for projektet, da en række elementer i undersøgelsen forventes at være tidskrævende at afdække. Det sig være fx den pædagogiske praksis ude i institutionerne, men også serviceniveauet i andre kommuners specialdagtilbudsafdelinger.</p> <p>Foreløbig tidsplan med centrale nedslag:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 9. februar: Chefmøde (godkendelse af kommissorium) • 21. februar: Rådmandsmøde (godkendelse af kommissorium) • Primo marts: Styregruppemøde • Primo april: Styregruppemøde • Medio april: Workshop for interessenter • 8. maj: Styregruppemøde • 16. maj 2023: Chefgruppemøde (Præsentation af undersøgelsens resultater og anbefaling) • 23. maj 2023: Rådmandsmøde (Præsentation af undersøgelsens resultater og anbefaling) • 31. maj 2023: Børn og Unge-udvalgsmøde (Præsentation af undersøgelsens resultater og anbefaling) <p>Efter projektets opstart udarbejdes en konkret tids- og procesplan, der mere detaljeret oplister projektets projekt- og styregruppemøder, centrale aktiviteter, milepæle samt andre deadlines i forhold til fx politisk mødekadence herunder de kommende budgetforhandlinger.</p>





Beslutningsmemo

17. januar 2023
Side 1 af 2

Emne **Proces for udmøntning af fælles pulje til idrætsanlæg**
Til Rådmandsmøde

1. Hvorfor fremsendes forslaget?

Forvaltningschef Nikolaj Harbjerg har sat forslaget på dagsorden, med henblik på at vedlagte bilag 1, der er en fælles procesbeskrivelse udarbejdet af MBU og MKB, godkendes rådmandsmøde.

Som et led i arbejdet med at sammentænke skolernes og foreningernes/lokalområdernes behov for idrætsfaciliteter, afsatte byrådet, som en del af budgetforlig 2018, et årligt beløb på tre mio. kr. til udbygning af skolehaller og idrætsfaciliteter. Beløbet fordeles med 1,5 mio. kr. til MBU og 1,5 mio. kr. til MKB (Budgetforlig 2018).

MBU har indtil videre bevilget 2 mio. kr. fra puljen til foreningen bag Åbyhøj Idrætscenter. MKB indstiller ligeledes, i en kommende indstilling til byrådet, at foreningen modtager et tilskud på 2 mio. kr. fra puljen.

Bevillingen er vedvarende og finansieres af anlægsbufferen.

2. Indstilling – hvad skal der tages stilling til?

Det indstilles, at:

- Vedlagte bilag 1 godkendes på rådmandsmødet, så procesbeskrivelsen i bilaget fremadrettet udgør en ramme for fremtidige udmøntninger fra puljen til at sammentænke skolernes og foreningernes/lokalområdernes behov for idrætsfaciliteter (anlæg).

3. Hvilke ændringer indebærer forslaget?

MBU og MKB deler allerede mange arealer rundt i kommunen og indgår sammen i flere samskabelsesprojekter. Der er dog fortsat potentiale for at samtænke endnu flere faciliteter. Det foreslås derfor fremadrettet, at tilskud fra puljen som udgangspunkt udmøntes samlet.

Forslaget indebærer dermed først og fremmest en højere grad af koordinering mellem MKB og MBU.

BØRN OG UNGE

Økonomi og Administration
Aarhus Kommune

Planlægning

Grøndalsvej 2
8260 Viby J

Telefon: 28 35 26 00
Direkte telefon: 41 86 44 16

Direkte e-mail:
sesaha@aarhus.dk

Sagsbehandler:
Cecilie Sandkvist Adamsen



4. Økonomiske konsekvenser af forslaget

Ikke relevant.

17. januar 2023

Side 2 af 2

5. Videre proces og kommunikation

Vedlagte bilag 1 behandles på rådmandsmøde i MKB.



Notat

18. januar 2023
Side 1 af 2

Til	Rådmændene for Kultur og Borgerservice og Børn og Unge
Til	Beslutning

**BØRN OG UNGE /
KULTUR OG
BORGERSERVICE**
Aarhus Kommune

Proces for udmøntning af fælles pulje til idrætsanlæg

Som et led i arbejdet med at sammentænke skolernes og foreningernes/lokalområdernes behov for idrætsfaciliteter, afsatte byrådet, som en del af budgetforlig 2018, et årligt beløb på tre mio. kr. til udbygning af skolehaller og idrætsfaciliteter. Beløbet fordeles med 1,5 mio. kr. til Børn og Unge og 1,5 mio. kr. til Kultur og Borgerservice (Budgetforlig 2018). Den endelige beslutningskompetence for fordeling af midlerne ligger hos rådmændene for henholdsvis Børn og Unge og Kultur og Borgerservice.

Planlægning / Sport & Fritid

Telefon: 28 35 26 00
Direkte telefon: 41 86 44 16

Direkte e-mail:
sesaha@aarhus.dk

Intern udvælgelsesproces i MBU

Proceduren for udmøntning af puljen i MBU foregår via en intern screeningsproces, hvor MBU løbende, gennem dialog med skolerne, indsamler viden og input omkring behovet for faciliteter samt igangværende lokale initiativer. Initiativerne kan være alt fra nye haller til mindre projekter såsom nye kunstgræsbaner. Denne viden sammenholdes med en registrering af skolernes brug af idrætshaller således, at puljen, som hovedregel, udmøntes til de skoler, der oplever en overbelægning på over 75 procent af den nuværende idrætsskapacitet¹. I visse tilfælde kan der være behov for at afvige fra denne regel, fx hvis MBU skal bidrage til byudviklingen i et område.

Sagsbehandlere:
Cecilie Sandkvist Hansen
Kathrine Posselt Callesen
Søren Borup Christensen

Intern udvælgelsesproces i MKB

Sport & Fritid står for den daglige drift af skolernes boldbanearealer og foreningerne bruger skolernes lokaler og boldbaner til foreningsaktiviteter uden for skoletiden.

¹ Belægningsgraden er udregnet ved at sammenholde lektionsbehovet for idræt pr. uge med skolens kapacitet til lektioner i idræt pr. uge.



Herved har Sport & Fritid en stor indsigt i foreningernes anvendelse af skolerne faciliteter samt behovet for nye eller opgraderede faciliteter på eller i tilknytning til skolerne.

18. januar 2023
Side 2 af 2

Proceduren for udmøntning af puljen i MKB sker via en intern screeningsproces, hvor MKB løbende, gennem dialog med foreningerne, indsamler viden og input omkring behovet for faciliteter samt igangværende lokale projekter som fx nye kunstgræsbaner, idrætshaller, opgradering af gymnastiksale mv.

Via den årlige ansøgningsfrist til Sport & Fritids Anlægspulje til idræts- og fritidsfaciliteter indkommer der løbende forslag til en lang række projekter på idrætsområdet. Relevante projekter fra puljen bringes videre til drøftelserne med MBU. Det kan både være foreningsprojekter og kommunale projekter.

Fælles udmøntning

MBU og MKB deler allerede mange arealer rundt i kommunen og indgår sammen i flere samskabelsesprojekter. Der er dog fortsat potentiale for at samtænke endnu flere faciliteter. Det foreslås derfor fremadrettet, at tilskud fra puljen som udgangspunkt udmøntes samlet.

På de kvartalsvise administrative møder mellem MBU Planlægning og MKB Sport og Fritid drøftes potentielle projekter, og det besluttet her, hvilke projekter, der indstilles til rådmændene for de to forvaltninger.

På et fælles rådmandsmøde mellem MBU og MKB, træffer rådmændene beslutning om, hvilke projekter, der modtager tilskud.