

## Indstilling



Til Århus Byråd  
via Magistraten

Den 2. december 2010

**Århus Kommune**  
Administrationsafdeling  
Børn og Unge

### **Ændring af vedtægt for styrelse af kommunale dagtilbud i Århus Kommune**

#### **1. Resume**

Vedtægt for styrelse af kommunale dagtilbud i Århus Kommune (herafter betegnet styrelsesvedtægten) konsekvensrettes som følge af:  
1) Folketingets vedtagne ændringer af dagtilbudsloven af den 4. juni 2010 vedrørende fleksibelt frokostmåltid, og 2) Byrådets beslutning af den 25. august 2010 om, at lukning af en hel dagtilbudsafdeling fremadrettet skal følge reglerne og processen svarende til lukning af et helt dagtilbud.

Som følge af lovændringen vedrørende fleksibelt frokostmåltid tillægges dagtilbudsbestyrelsen i dagtilbud med én afdeling kompetence til at fravælge det kommunale frokostmåltid, herunder at træffe beslutning om eventuelle forældrearrangerede frokost- og/eller madordninger. I dagtilbud med flere afdelinger får forældreflertallet i den enkelte afdeling kompetence til at træffe beslutning om fravalg af det kommunale frokostmåltid, herunder at træffe beslutning om eventuelle forældrearrangerede frokost- og/eller madordninger.

Som følge af Byrådets beslutning af den 25. august 2010, skal lukning af en hel dagtilbudsafdeling fremadrettet følge reglerne og processen svarende til lukning af et helt dagtilbud.

Heraf følger, at Rådmanden for Børn og Unge fortsat er bemyndiget til at godkende nedlæggelse af kommunale dagtilbud og dagtilbudsafdelinger i de tilfælde, hvor der i et pasningsdistrikt samlet set ikke længere er behov for pladserne, og hvor en enig dagtilbudsbestyrelse støtter dette. Såfremt der ikke er enighed i bestyrelsen, skal beslutningen forelægges Byrådet til godkendelse

Grøndalsvej 2  
8260 Viby J

M5/2010/02699-013  
Sagsnummer M5/2010/02699  
Sagsbehandler Charlotte Nissen  
Ernst

Telefon 8940 2000  
Direkte telefon

E-post faellessek@mbu.aarhus.dk  
E-post direkte chane@aarhus.dk  
www.aarhuskommune.dk

Inden indstillingen forelægges Byrådet til beslutning, har indstillingen i overensstemmelse med styrelsesvedtægtens § 15 været sendt i høring hos dagtilbudsbestyrelserne m.fl.

## **2. Beslutningspunkter**

At 1) styrelsesvedtægtens § 6 tilpasses, så det fremgår, at dagtilbudsbestyrelsen i dagtilbud med én afdeling tillægges kompetence til at fravælge det kommunale frokostmåltid, herunder at træffe beslutning om eventuelle forældrearrangerede frokost- og/eller madordninger. I dagtilbud med flere afdelinger vil det være flertallet af forældrene i den enkelte afdeling, der træffer beslutning om fravalg af det kommunale frokostmåltid, herunder at træffe beslutning om eventuelle forældrearrangerede frokost- og/eller madordninger.

At 2) der indsættes et nyt afsnit i styrelsesvedtægtens § 2 om, at Rådmanden for Børn og Unge fortsat er bemyndiget til at godkende nedlæggelse af kommunale dagtilbud og dagtilbudsafdelinger i de tilfælde, hvor der i et pasningsdistrikt samlet set ikke længere er behov for pladserne, og hvor en enig dagtilbudsbestyrelse støtter dette. Hvis der ikke er enighed i bestyrelsen, skal beslutningen forelægges Byrådet til godkendelse.

At 3) den reviderede styrelsesvedtægt træder i kraft efter Byrådets behandling af nærværende indstilling

## **3. Baggrund**

### **3.1 Kort om styrelsesvedtægten**

Styrelsesvedtægten fastlægger rammerne for dagtilbudsbestyrelsens og forældrerådenes arbejde, herunder bestyrelsens og forældrerådenes sammensætning, opgaver og kompetencer.

Styrelsesvedtægten er gældende for alle kommunale dagtilbud i Århus Kommune.

Vedtægten kan kun ændres af Århus Byråd efter forudgående høring hos dagtilbudsbestyrelserne.

I forlængelse af at der blev indført en ny ledelsesstruktur for dagtilbud i Århus Kommune, vedtog Byrådet en ny vedtægt for styrelse af kommunale dagtilbud, som trådte i kraft den 1. oktober 2007. Styrelsesvedtægten er ikke blevet ændret siden vedtagelsen i 2007.

### 3.2 Nærmere om grundlaget for ændring af styrelsesvedtægten

Styrelsesvedtægten konsekvensrettes på baggrund af følgende to be-  
givenheder:

#### 1) ændring af dagtilbudsloven af den 4. juni 2010 vedrørende fleksibel frokostordning.

Folketinget har den 4. juni 2010 vedtaget et lovforslag om fleksibel  
frokostordning i daginstitutioner m.v., som indeholder reglerne for den  
nye frokost- og madordning i dagtilbud. Reglerne træder i kraft, og  
implementeres i dagtilbudsloven, den 1. januar 2011.

Reglerne for den nye frokost- og madordning i dagtilbud medfører en  
ændret kompetence for dagtilbudsbestyrelserne set i forhold til den  
beslutningskompetence, der fremgår af styrelsesvedtægtens nuvæ-  
rende § 6.

#### 2) Byrådets beslutning af den 25. august 2010 om, at lukning af en hel dagtilbudsafdeling fremadrettet skal følge reglerne og processen svarende til lukning af et helt dagtilbud

Byrådet besluttede i 2005 at bemyndige daværende Magistratens 1.  
Afdeling (nuværende Børn og Unge) til *"at træffe afgørelser i sager  
vedrørende regulering af pladstal i overensstemmelse med den af By-  
rådet vedtagne pasningsgaranti"*. Børn og Unge blev endvidere be-  
myndiget til at *"godkende nedlæggelse af kommunale daginstitutioner  
i de tilfælde, hvor der i et pasningsdistrikt samlet set ikke længere er  
behov for pladserne, og hvor en enig bestyrelse for institutionen støt-  
ter dette"*.

Efter strukturændringen på daginstitutionsområdet pr. 1. januar 2007  
findes der ikke længere daginstitutioner i Århus Kommune, men der-  
imod dagtilbud og dagtilbudsafdelinger. Som følge heraf blev beteg-  
nelsen "daginstitution" erstattet af "dagtilbud". Det følger heraf, at  
Børn og Unges bemyndigelse til at regulere pladstallet gælder indenfor  
et dagtilbud. Det følger endvidere af bemyndigelsen, at hvis der ikke  
er enighed i bestyrelsen om lukning af hele dagtilbud, skal beslutnin-  
gen fortsat forelægges Byrådet til godkendelse.

Byrådet har på møde den 25. august 2010 besluttet, at lukning af en  
hel dagtilbudsafdeling fremadrettet skal følge reglerne og processen  
svarende til lukning af et helt dagtilbud.

Heraf følger, at Rådmanden for Børn og Unge fortsat er bemyndiget til at godkende nedlæggelse af kommunale dagtilbud og dagtilbudsafdelinger i de tilfælde, hvor der i et pasningsdistrikt samlet set ikke længere er behov for pladserne, og hvor en enig dagtilbudsbestyrelse støtter dette.

Såfremt der ikke er enighed i bestyrelsen, skal beslutningen forelægges Byrådet til godkendelse.

#### **4. Den forventede effekt**

Ved vedtagelse af indstillingen opnås fuld overensstemmelse mellem styrelsesvedtægtsens ordlyd, indholdet af den nye lovgivning og Byrådets beslutninger.

Ved at indføre de foreslåede ændringer i styrelsesvedtægten får forældrene via dagtilbudsbestyrelse og forældreråd endnu større mulighed for medbestemmelse i forhold til deres børns dagtilbud. Vedtægtsændringen vil således understøtte det af Byrådet vedtagne mål om forældresamarbejde:

”Magistratsafdelingen for Børn og Unge skal give børn og unge og deres familier mulighed for medbestemmelse i forhold til de enkelte tilbud og stille krav om medansvar for børnenes udvikling.”

#### **5. De planlagte ydelser**

I det følgende beskrives de foreslåede ændringer af styrelsesvedtægten.

1) Dagtilbudsbestyrelsens kompetence, i medfør af styrelsesvedtægtsens nugældende § 6, pkt. 11, er: *”at træffe beslutning om der oprettes en madordning, og hvordan den tilrettelægges”*.

I henhold til dagtilbudsloven, som den er lydende pr. 1. januar 2011, kan dagtilbudsbestyrelsen i kommunale dagtilbud beslutte at fravælge et sundt kommunalt frokostmåltid. I kommunale dagtilbud som består af flere enheder, skal beslutningen om fravalg af et sundt frokostmåltid træffes af et forældreflertal. Herudover er det forældre i den enkelte dagtilbudsafdeling, der træffer beslutning om, hvorvidt der skal være forældrearrangerede frokost- og/eller madordninger.

Styrelsesvedtægtens nuværende § 6, pkt. 11 tager således ikke højde for, at dagtilbudsbestyrelsens kompetence ikke længere blot vedrører en beslutning om oprettelse og tilrettelæggelse af en madordning, men ydermere en kompetence til at fravælge det kommunale frokostmåltid. Dette fremgår af dagtilbudsloven 16 b, stk. 1.

Styrelsesvedtægten tager heller ikke højde for, at det nu af dagtilbudsloven § 16 b, stk. 2, fremgår, at det i dagtilbud med flere afdelinger skal være et forældreflertal, som ved simpelt flertal afgør, hvorvidt den kommunale frokostordning skal fravælges.

Herudover er styrelsesvedtægtens nuværende formulering ikke fyldestgørende i forhold til dagtilbudslovens § 17, som bestemmer, at det er forældrene i den enkelte afdeling, som afgør, hvorvidt der skal være forældrearrangerede frokost- og/eller madordninger.

De nye regler i dagtilbudsloven vedrørende frokost- og madordning indeholder ikke hjemmel til, at dagtilbudsbestyrelserne kan overlade beslutningskompetence i forhold til fravalg af frokostordning til forældrerådene, hvilket er en ændring i forhold til styrelsesvedtægtens nuværende § 6.

Det foreslås derfor, at der i styrelsesvedtægten § 6 indsættes følgende selvstændige punkt om dagtilbudsbestyrelsens kompetence:

*“Dagtilbudsbestyrelsens kompetence [ ..... ] er, at træffe beslutning om et eventuelt fravalg af “et sundt frokostmåltid” inden for de rammer, der fremgår af de af byrådet og Magistratsafdelingen for Børn og Unge fastsatte og offentliggjorte retningslinjer for forældres fravalg af “et sundt frokostmåltid”, herunder at træffe beslutning om eventuelle forældrearrangerede frokost- og/eller madordninger.*

*I kommunale dagtilbud, som består af flere fysisk adskilte enheder, er det forældrene med børn i disse institutioner, der inden for den enkelte enhed har kompetence til ved simpelt flertal at træffe beslutning om fravalg af “et sundt frokostmåltid” inden for de rammer, der fremgår af de af byrådet og Magistratsafdelingen for Børn og Unge fastsatte og offentliggjorte retningslinjer for forældres fravalg af “et sundt frokostmåltid”, herunder at træffe beslutning om eventuelle forældrearrangerede frokost- og/eller madordninger”.*

Det foreslås endvidere, at det skrives ind i § 6, at dagtilbudsbestyrelserne ikke kan delegere kompetencen til at fravælge "et sundt frokostmåltid" til forældrerådene.

2) Som følge af Byrådets beslutning af den 25. august 2010 skal det fremgå af styrelsesvedtægtens § 2, at Magistratsafdelingen for Børn og Unge er bemyndiget til at træffe afgørelser i sager vedrørende regulering af pladstal, herunder at nedlægge et dagtilbud/en dagtilbudsafdeling, ligesom det skal fremgå, at lukning af en hel dagtilbudsafdeling fremadrettet skal følge reglerne og processen svarende til lukning af et helt dagtilbud.

Det foreslås derfor, at der i styrelsesvedtægten § 2 indsættes følgende nye, selvstændige punkt:

*"Magistratsafdelingen for Børn og Unge er bemyndiget til at træffe afgørelser i sager vedrørende regulering af pladstal i overensstemmelse med den af Byrådet vedtagne pasningsgaranti.*

*Rådmanden for Børn og Unge er endvidere bemyndiget til at godkende nedlæggelse af kommunale dagtilbud og dagtilbudsafdelinger i de tilfælde, hvor der i et pasningsdistrikt samlet set ikke længere er behov for pladserne, og hvor en enig dagtilbudsbestyrelse støtter dette. Såfremt der ikke er enighed i bestyrelsen, skal beslutningen forelægges Byrådet til godkendelse."*

## **6. Organisering af indsatsen**

Inden indstillingen er blevet forelagt Byrådet til beslutning, har forslag til ændringer i overensstemmelse med styrelsesvedtægtens § 15 været sendt i høring hos dagtilbudsbestyrelserne. Herudover er Forældrenævnet, Dagtilbudslederforeningen (DTLÅ), BUPL og FOA blevet inddraget i høringsprocessen.

Resultaterne af høringsprocessen fremgår af et notat, der er vedlagt indstillingen som bilag 2.

Høringen har ikke givet anledning til ændringer.

Den reviderede styrelsesvedtægt træder i kraft umiddelbart efter Byrådets behandling af nærværende indstilling.

## 7. Konsekvenser for ressourcer

Indstillingen har ingen konsekvenser for ressourcer.

Jacob Bundsgaard Johansen

/

Nils Petersen

### Bilag

Bilag 1: Skematisk oversigt over den nuværende og tilrettede version af styrelsesvedtægten § 2 og § 6

Bilag 2: Notat om resultaterne af høringsprocessen

### Tidligere beslutninger

- 27. juni 2007: Byrådet vedtog nye vedtægter for styrelse af kommunale dagtilbud, fritids- og ungdomsskoletilbud og kommunale skoler i Århus Kommune
- 10. september 2008: Byrådets beslutning om madordning på dagtilbudsområdet
- 14. april 2010: Fleksibel overgangsordning for frokostmåltidet på dagtilbudsområdet i 2010
- 25. august 2010: Byrådet besluttede, at lukning af en dagtilbudsafdeling skal følge reglerne og processen svarende til lukning af et dagtilbud
- 8. september 2010: Det indstilles til Byrådet at træffe beslutning om frokost- og madordninger i dagtilbud efter 1. januar 2011