



Besvarelse af 10-dages forespørgsel fra Dansk Folkeparti: Aarhus Kommunes udgifter til flygtninge og borgere fra ikke-vestlige lande

31. oktober 2017
Side 1 af 15

Dansk Folkeparti (ved Knud N. Mathiesen og Jette Skive) har stillet nedenstående 7 spørgsmål om Aarhus Kommunes udgifter til flygtninge og borgere af ikke-vestlig herkomst.

Besvarelsen er udarbejdet i et samarbejde mellem Børn og Unge (spørgsmål 1, 2 og 4), Sociale Forhold og Beskæftigelse (spørgsmål 3, 4 og 5) og Borgmesterens Afdeling (spørgsmål 6 og 7).

Indledende bemærkninger, herunder finansiering

Det skal indledningsvist bemærkes, at det er særdeles vanskeligt at opgøre udgifterne på både flygtningeområdet og for borgere af ikke-vestlig herkomst. Det skyldes, at mange kommunale udgifter afholdes uanset om borgeren er flygtning, er af ikke-vestlig herkomst - eller en hvilken som helst anden borger. På mange områder konteres udgifter til henholdsvis flygtninge og borgere af ikke-vestlig herkomst ikke særskilt, og derfor kan udgifterne hertil ikke direkte trækkes ud. Der vil således til hver en tid være betydelige usikkerheder og skøn forbundet med at opgøre størrelsen af udgifterne til en bestemt målgruppe, hvortil der ikke er en klar adskillelse af udgifterne i den kommunale kontoplan.

Derudover vil svarene på spørgsmålene afhænge af, hvilken målgruppe der svares på. Flygtninge er således en delmængde af alle borgere med ikke-vestlig herkomst, men fx tolkning og især sprogundervisning gives også i et vist omfang til borgere med vestlig herkomst, fx studerende og arbejdstagere fra EU m.v.

Grundlæggende bliver kommunale udgifter til flygtninge og borgere fra ikke-vestlige lande finansieret via kommunernes generelle finansiering fra skatter, statstilskud, udligning, budgetgaranti og refusioner. Det samme er tilfældet for kommunale udgifter til alle andre målgrupper. Som en del af den generelle finansiering indgår der en særlig udlændingeudligning, hvis formål er at udligne kommunernes gennemsnitlige merudgifter i forbindelse med integration og sprogundervisning m.v. til udlændinge fra ikke-vestlige lande. Ordningen indebærer en omfordeling mellem kommunerne fra kommuner med få udlændinge til kommuner med mange udlændinge.

Indtægterne fra de generelle finansieringskilder, herunder den særlige udlændingeudligning, skal dække kommunernes samlede udgifter, herunder bl.a. udgifter til flygtninge og borgere med ikke-vestlig herkomst. Det er en

BØRN OG UNGE

SOCIALE FORHOLD OG BESKÆFTIGELSE

BORGMESTERENS AFDELING

Rådhuset, Rådhuspladsen 2
8000 Aarhus C
Telefon: 89 40 20 00

Sag: 15/014386-69



kommunalpolitisk prioritering konkret at fordele midler til dette - og alle øvrige områder, så der er tilstrækkelige midler til at løfte de forskellige (og lovgivningsbestemte) opgaver.

31. oktober 2017
Side 2 af 15

Udover den generelle finansiering er der for en del af udgiftsområdet særlige finansieringsmekanismer. Det gælder for kommunens administrative udgifter til flygtninge samt familiesammenførte, der indgår i et 3-årigt integrationsforløb. Til (delvis) dækning af disse udgifter (omfattende udgifter til bl.a. boligplacering, integrationsplaner, helbredsmæssige vurderinger, udarbejdelse af integrationsprogrammer, tolkebistand m.v.) modtager kommunerne en særskilt finansiering i form af et grundtilskud (et tilskud pr. voksen i målgruppen) og eventuelt et resultattilskud (for påbegyndt uddannelse, ordinært arbejde eller bestået danskuddannelsesmoduler).

- Grundtilskud for voksne: 31.680 kr. pr. år i 3 år
- Grundtilskud for uledsagede flygtningebørn: 94.392 kr. pr. år i 3 år
- Resultattilskud: et engangstilskud på mellem 32.000 kr. og 75.000 kr. - alt efter om det er uddannelse, arbejde eller danskuddannelsesmoduler, og om det er opnået i løbet af det 3-årige introduktionsforløb eller i det 4. eller 5. år.

Som det fremgår, får kommunerne som udgangspunkt ingen ekstra tilskud til flygtningebørn - kun for de uledsagede flygtningebørn.

De særlige tilskud ovenfor indgår i Aarhus Kommune direkte i økonomien hos Sociale Forhold og Beskæftigelse, der har myndighedsopgaven i forhold til flygtningegruppen. Derfor er denne afdeling som udgangspunkt kompenseret for deres udgifter til flygtninge, hvilket også fremgår af deres besvarelse på en tidligere 10-dages forespørgsel stillet af Dansk Folkeparti den 1. februar 2017.

Udover de særlige finansieringsmekanismer har kommunerne - som følge af den særlige flygtningesituation siden 2015 - modtaget et særligt flygtningetilskud. I 2015 og 2016 blev disse tildelt som et fast tilskud til kommunerne, men for 2017 og 2018 udbetales de til kommunerne i forhold til det konkrete antal flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i den 3-årige integrationsperiode, som kommunerne hver især har boende. Dette tilskud er via forskellige beslutninger i byrådet blevet fordelt til de magistratsafdelinger, der har oplevet det største økonomiske pres som følge af flygtningesituationen, især Børn og Unge samt Sociale Forhold og Beskæftigelse. Endvidere er godt 6 mio. kr. i 2017 blevet udmøntet til afdelingerne via initiativer i flygtningehandleplanen.



Spørgsmål 1

Hvor mange børn er der tilknyttet folkeskolen i Århus Kommune?

a. Dette ønskes opdelt i børn i alt, børn af ikke-vestlig baggrund og børn med flytningestatus.

31. oktober 2017

Side 3 af 15

Svar 1a

På folkeskolerne i Aarhus er der pr. 23. oktober 2017 indskrevet 28.715 elever med følgende herkomst:

- 23.120 elever har dansk herkomst
- 549 elever har vestlig herkomst (fra EU/EØS-lande)
- 5.046 elever har ikke-vestlig herkomst og heraf har 437 flytningebaggrund*

* opgjort via oplysninger om flytningestatus fra Sociale Forhold og Beskæftigelse i perioden fra 2004 til d.d.)

I den seneste fireårige periode 2013-2016 er der modtaget følgende antal elever med flytningebaggrund, jf. tabel 1:

Tabel 1. Antal modtagne flytningebørn 2013-2016

År	Antal modtagne flytningebørn
2013	10
2014	54
2015	134
2016	125
Total	323

Spørgsmål 2

Hvad koster et barn i folkeskolen?

a. Hvilke og hvor høje merudgifter findes der i forbindelse med henholdsvis børn med ikke-vestlig baggrund og børn med flytningestatus?

b. Refunderes nogle af disse udgifter af staten?

Svar 2a

Budgetmodellen på skoleområdet udløser forskellige tildelinger for elever på de forskellige klassetrin. I gennemsnit tildeles der fra kommunekassen 34.902 kr. pr. elev i aldersgruppen 6-15-årige til driften. Nedenstående merudgifter, jf. tabel 2, til elever med ikke-vestlig baggrund og elever med flytningestatus ligger ud over denne tildeling.



Tabel 2. Skøn over merudgifterne pr. elev i folkeskolen for børn med ikke-vestlig baggrund og børn med flygtningestatus:

31. oktober 2017
Side 4 af 15

6-15-årige (2017-priser)	Ikke-vestlige*	Flygtninge**
Modtagerklasser		32.342
Specialskoler		1.523
Specialundervisning		2.569
Støttecenterressourcer		1.459
Budgetmodel: To-sprogsundervisning	14.201	
Budget til personer fra ikke vestlige lande		
Budgetmodel: De generelle to-sprogsmidler SFO (6-9-årige)	567	
I alt	14.767	37.893

Note: * Fra budgetmodellen for 2018 - i 2017-priser og omregnet til et gennemsnit de 6-15-årige

** Fra merudgiftsprognose for flygtninge - sommeren 2017

Prognosen for de flygtningerrelaterede merudgifter stammer fra notatet:

"Prognose for merudgifter til flygtninge og familiesammenførte til flygtninge 2017". De beregnede enhedsbeløb er helårsbeløb og indeholder alene udgifterne i integrationsperioden, der defineres som de første tre år de opholder sig i Danmark. De merudgifter der ligger efter integrationsperiodens udløb, som følge af fortsatte støttebehov m.v., er ikke medregnet. Beregningerne tager udgangspunkt i overrepræsentationen ift. de enkelte ydelser og tager udgangspunkt i seneste kendte regnskab. Udgifterne er fratrukket den gennemsnitlige pris pr. elev i kommunen i samme aldersgruppe, hvorved merudgiften fremkommer. Beregningsforudsætningerne er nærmere beskrevet i bilag 1.

Merudgifterne til elever med ikke-vestlig baggrund er fra budgetmodellen for 2018. Merudgiften, der finansieres via kommunekasse, svarer således til den ekstratildeling fra kassen som udløses for elever fra ikke vestlige lande. Beløbene er omregnet til et gennemsnit for hele aldersgruppen (6-15-årige). Merudgifter som følge af at elever med ikke vestlig baggrund eventuelt er overrepræsenteret i specialundervisningen eller lignende er derimod ikke medregnet. Midlerne til to-sprogsundervisning og de generelle to-sprogsmidler tildeles videre til skolerne til bl.a. modtagelsesklasser, supplerende undervisning i dansk som andetsprog og tolkebistand.

Svar 2b

Der er ikke refusion på udgifter til undervisning i folkeskolen. Midlerne hertil skal prioriteres inden for den generelle finansiering.



31. oktober 2017
Side 5 af 15

Spørgsmål 3

Hvor høje udgifter har Århus Kommune til tolkning?

- Der ønskes en 4-årlig oversigt
- Refunderes nogle af disse udgifter af staten?

Svar 3a

Aarhus Kommunes udgifter til tolkning er trukket af Sociale Forhold og Beskæftigelse på vegne af hele Aarhus Kommune. De bør således indeholde hele kommunens tolkeudgifter.

Der er ikke specifikke regler for, hvordan tolkeudgifter skal udgiftsføres på tværs i kommunens forvaltninger. Derfor er udgifterne til tolke fremfundet ved at søge i leverandørplysningerne over de kendte tolkefirmaer inklusive kommunens egen tolkeservice. Opgørelsen kan derfor være behæftet med nogen usikkerhed. I det omfang tolkeudgifter er iberegnet andre aktørers takster (fx i en undervisningsudgift) har disse ikke kunnet opgøres.

Tabel 3. Aarhus Kommunes udgifter til tolkning 2013-2016

År	Udgifter til tolkning (mio.kr.)
2013	5,2
2014	7,0
2015	8,0
2016	10,5

Svar 3b

Udgifterne til tolkning under integrationsloven (i Sociale Forhold og Beskæftigelse) dækkes af grundtilskuddet, men tolkning i henhold til øvrige lovgivninger er der ikke særskilt refusion/tilskud til.

Spørgsmål 4

Hvor meget bruger Århus Kommune på sprogundervisning?

- Der ønskes en 4-årlig oversigt
- Refunderes nogle af disse udgifter af staten?

Svar 4a

Aarhus Kommune giver både sprogundervisning til børn og voksne. Undervisningen til børn foregår i Børn og Unge, mens undervisningen til voksne foregår i regi af Sociale Forhold og Beskæftigelse.

Børn: Alle nyankomne børn fra 6-17 år, som ved tilflytning til kommunen har meget begrænsede eller ingen dansksproglige kompetencer, bliver visiteret til skolegang i en modtagelsesklasse, hvor barnet modtager basisundervisning i dansk. Visitering til et skoletilbud i modtagelsesklasse sker i forhold til den konkrete elev, herunder vurdering af elevens hidtidige skolebaggrund,



alder, faglige kompetencer mv. Målgruppen for modtagelsesklasserne er således både børn fra Europa og andre vestlige lande, børn fra ikke-vestlige lande og herunder også børn med flygtningebaggrund.

31. oktober 2017
Side 6 af 15

Børn og Unges udgifter til basisundervisning i dansk i modtagelsesklasser har været markant stigende bl.a. grundet den øgede tilflytning af flygtninge. Herunder vises i tabel 4 de samlede udgifter til modtagelsesklasser i den seneste fireårige periode 2013-2016:

Tabel 4. Udgifter til modtagelsesklasser (sprogundervisning, børn) 2013-2016

År	Udgifter til modtagelsesklasser (mio.kr.)
2013	17,5
2014	22,5
2015	28,9
2016	31,0

Basisundervisning i en modtagelsesklasse ophører, når den enkelte elev vurderes at kunne deltage i den almindelige undervisning. Det forventes, at eleven ved udslusningen fortsat har et ikke-uvæsentligt behov for undervisning i dansk som andetsprog, og eleven vil derfor modtage supplerende undervisning i dansk som andetsprog i normalklassen, indtil eleven ikke længere har et særligt sprogstøttebehov. Skolerne tildeles dermed også midler til supplerende undervisning i dansk som andetsprog til alle elever som udsluses fra modtagelsesklasse.

Voksne: Udgifterne til danskundervisning for voksne omfatter undervisning af flygtninge, familiesammenførte, udenlandske studerende og arbejdskraftindvandrere. Målgruppen for danskundervisning for voksne er således både fra Europa og andre vestlige lande, men også fra ikke-vestlige lande (og herunder voksne med flygtningebaggrund).

Tabel 5 nedenfor angiver Aarhus Kommunes bruttoudgifter til danskundervisning - dvs. inden der modregnes statsrefusioner (50%), resultattilskud for bestået danskundervisning (ca. 5 mio. kr. årligt), samt reguleringer på budgetgarantien. Budgetgarantien kompenserer kommunerne under et for udgiftsstigninger på danskuddannelsesområdet for voksne. Samlet set vurderes udgiftsudviklingen derfor ikke at påvirke Aarhus Kommunes samlede økonomi.



Tabel 5. Udgifter til danskundervisning for voksne 2013-2016

År	Udgifter til danskundervisning (mio.kr.)
2013	55,3
2014	58,6
2015	69,3
2016	86,1

31. oktober 2017

Side 7 af 15

Svar 4b

Der er ikke refusion fra staten på sprogundervisning for børn, men for voksne er der 50% refusion på bruttoudgifterne fra staten. Endvidere reguleres danskundervisningsudgifterne for voksne af den såkaldte budgetgaranti, da der er tale om en overførselsudgift.

Spørgsmål 5

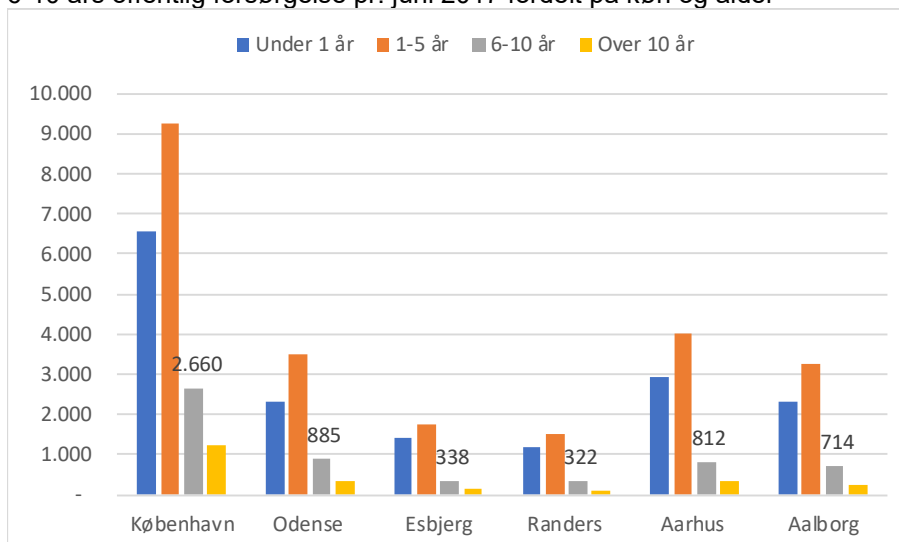
Dansk Folkeparti ønsker en opdatering af tallene i svaret til forespørgslen med titlen 'Borgere på kontanthjælp' stillet af Marc Perera Christensen (K) og Lene Horsbøl (V) d. 20. april 2016.

Svar 5

Tallene er opdateret nedenfor.

Det fremgår af figur 1, at Aarhus, når der korrigeres for kommunestørrelsen blandt 6-byerne, ligger i den gruppe med relativt færrest antal borgere på langvarig kontanthjælp. Det samme billede tegner sig for gruppen med varigheden 6-10 år, jf. figur 1.

Figur 1. Kontant-, uddannelseshjælp- og integrationsydelsesmodtagere med 6-10 års offentlig forsørgelse pr. juni 2017 fordelt på køn og alder



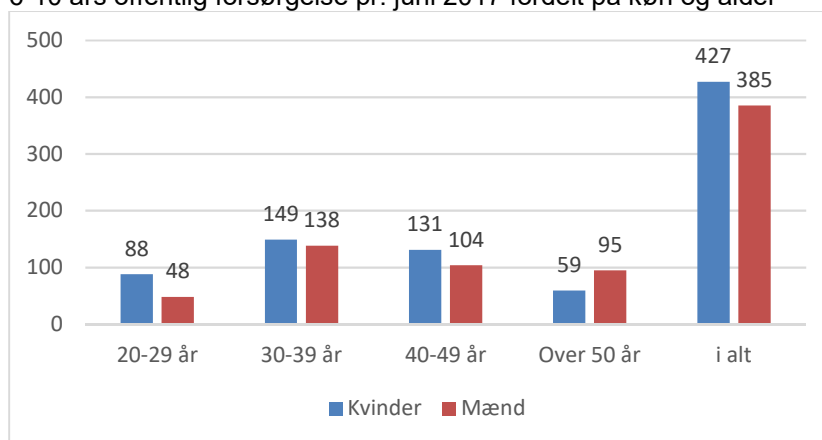
Kilde: Beskæftigelsesministeriets DREAM-database.



31. oktober 2017
Side 8 af 15

Det fremgår af figur 2, at antallet af kontant-, uddannelseshjælp- og integrationsydelsesmodtagere med varighed på 6-10 år pr. juni 2017 udgjorde hhv. 427 kvinder og 385 mænd – samlet set 812 personer.

Figur 2. Kontant-, uddannelseshjælp- og integrationsydelsesmodtagere med 6-10 års offentlig forsørgelse pr. juni 2017 fordelt på køn og alder



Kilde: Beskæftigelsesministeriets DREAM-database.

Tabel 6 viser en fordeling på køn og herkomst. Det fremgår, at 434 personer har dansk herkomst, svarende til 53 pct. Blandt ydelsesmodtagere med dansk baggrund er 241 mænd, svarende til ca. 55 pct.

Det bemærkes, at der siden ultimo 2015 er sket et fald fra i alt 858 personer ultimo 2015 til 812 personer pr. juni 2017. Yderligere bemærkes, at antallet af kvinder på ydelser i samme periode er faldet fra 483 til 427.

Beskæftigelsesforvaltningen har stort fokus på at nedbringe antallet af borgere, der har modtaget kontanthjælp i en årrække. Indsatserne retter sig mod såvel borgere med dansk og ikke-vestlig baggrund:

- Etablering af småjob på ordinære vilkår i offentlige og private virksomheder
- Øget fokus på iværksætteri som metode til at opnå selvforsørgelse for borgere med flere år på kontanthjælp (f.eks. Somalifood)
- Deltagelse i projekt "Flere skal med" igangsat af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering målrettet borgere i DK med mere end fem år på kontanthjælp
- Grundig gennemgang af sager af mere end 10 års varighed i Aarhus Kommune

Herudover er der løbende en række forebyggende initiativer, f.eks.:



- Investeringsmodel målrettet nyankomne flygtninge, herunder øget opsøgende virksomhedskontakt med henblik på at etablere flere aftaler om forløb på Integrationsgrunduddannelsen (IGU)
- Tidlig virksomhedsrettet indsats fra før flygtningene ankommer
- JobFørst tilgangen, herunder sprogpraktikker
- Ændret kategorisering hvor alle nyankomne i integrationsperioden kategoriseres som "jobparate"

31. oktober 2017
Side 9 af 15

Table 6. Kontant-, uddannelseshjælp- og integrationsydelsesmodtagere med 6-10 års offentlig forsørgelse pr. juni 2017 fordelt på køn og herkomst

Herkomst	Køn		i alt
	Kvinder	Mænd	
Danmark	193	241	434
Somalia	48	50	98
Libanon	49	23	72
Irak	24	12	36
Tyrkiet	19	8	27
Kuwait	14	7	21
Syrien	14	4	18
Vietnam	13	1	14
Iran	9	4	13
Afghanistan	5	4	9
Marokko	8		8
Polen	2	5	7
Øvrige	29	26	55
i alt	427	385	812

Kilde: DREAM-databasen og borgerdata for Aarhus Kommune.

Af tabel 7 fremgår det, at 229 personer har bopæl i Socialdistrikt Vest, hvilket svarer til 28 pct. af alle i målgruppen.

Table 7. Kontant-, uddannelseshjælp- og integrationsydelsesmodtagere med 6-10 års offentlig forsørgelse pr. juni 2017 fordelt på socialdistrikter i Aarhus Kommune

Socialdistrikt	Antal	Pct.
Vest	229	28%
Syd	183	23%
Nord	196	24%
Centrum	196	24%
Ukendt	8	1%
I alt	812	100%

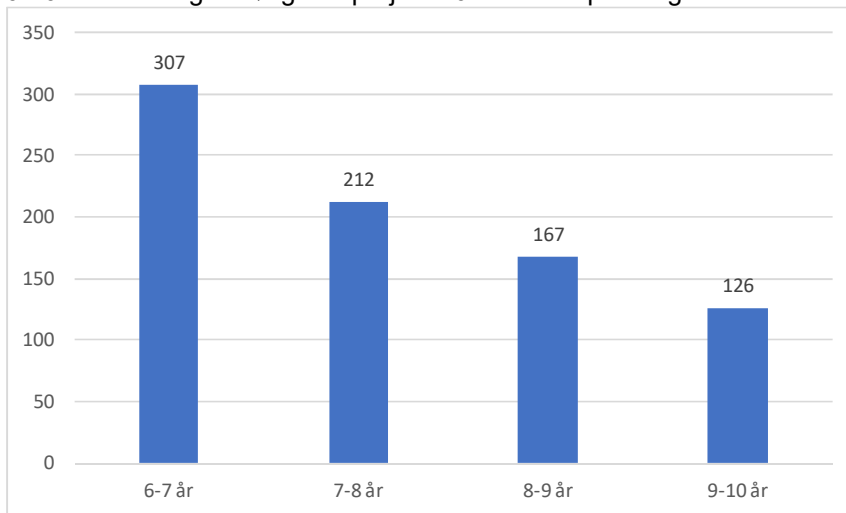
Kilde: Borgerdata for Aarhus Kommune.



Figur 3 viser de 812 personer fordelt på varighed (6-10 år). 307 personer har en varighed på 6-7 år, svarende til 38 pct.

31. oktober 2017
Side 10 af 15

Figur 3. Kontant-, uddannelseshjælp- og integrationsydelsesmodtagere med 6-10 års offentlig forsørgelse pr. juni 2017 fordelt på varighed i antal år



Kilde: DREAM-databasen.

Tabel 8 viser, at 125 personer fra målgruppen er sanktioneret siden juni 2016.

Tabel 8. Kontant-, uddannelseshjælp- og integrationsydelsesmodtagere med 6-10 års offentlig forsørgelse med sanktion(er) siden juni 2016 (opgjort juni 2017)

	Antal borgere
Sanktion(er)	125
Ingen sanktioner	687
I alt	812

Kilde: Datavarehuset, Fasit.

Det bemærkes, at for så vidt angår tabel 4 i besvarelsen af den tidligere 10-dages forespørgsel fra Marc Perera Christensen (K) og Lene Horsbøl (V), er denne ikke opdateret, da sanktionstyperne ikke er systematisk registreret (dvs. udeblivelse fra tilbud/samtale/manglende rådighed). En opdatering vil således kræve en manuel gennemgang, hvilket ikke er muligt indenfor den angivne tidsfrist



Tabel 9. Kontant-, uddannelseshjælp- og integrationsydelsesmodtagere med 6-10 års offentlig forsørgelse ultimo 2015 fordelt på civilstand

31. oktober 2017
Side 11 af 15

Civilstand	Antal	Pct.
Enke/enkemand	7	1%
Fraskilt	150	18%
Gift	116	14%
Separeret	49	6%
Ugift	490	60%
I alt	812	100%

Spørgsmål 6

I en tidligere forespørgsel stillet af Dansk Folkeparti fremgik det af svaret, at Århus Kommune ingen udgifter har til flygtninge i integrationsprogrammet, da disse udgifter alle bliver refunderet af staten. I besvarelsen af et budgetforslag fra Dansk Folkeparti 2017 lyder det dog fra MSB, at Århus Kommune har merudgifter forbundet med flygtninge i integrationsprogrammet på serviceområder i flere forvaltninger og at Århus Kommune ville kunne spare mellem 2 og 3 millioner kr. hvis vi ingen flygtninge modtager i 2018. I forbindelse med regnskab for 2017 ligger der endvidere et bilag fra Borgmesterens Afdeling der viser, at Århus Kommune i 2017 vil have en merudgift ved flygtninge på 74,2 mio. kr.

- Dansk Folkeparti ønsker at få en forklaring på disse modstridende forklaringer og ønsker derfor at få belyst hvilke merudgifter Århus Kommune har haft de sidste 10 år i forbindelse med flygtninge i integrationsprogrammet
- Herunder bedes forvaltningen også give et bud på områder i kommunen hvor det ikke er muligt at isolere udgifterne til flygtninge alene (eksempelvis i sundhedsvæsenet/læge, borgerservice, jobcentre mm).

Svar 6a

Forklaring på forskellige opgørelser: I Dansk Folkepartis tidligere forespørgsel (stillet den 1. februar 2017) svarede Sociale Forhold og Beskæftigelse, at der i *Beskæftigelsesforvaltningen* ikke var udgifter til flygtninge inden for det 3-årige integrationsprogram. Det skyldes førnævnte finansieringselementer, hvor der dels indgår den generelle finansiering (herunder refusioner og budgetgaranti-reguleringer vedrørende forsørgelsesydelse), dels de særlige finansieringsmekanismer i forhold til de øvrige, administrative udgifter (grundtilskud, resultattilskud og særligt flygtningetilskud i 2015-2017).

I Sociale Forhold og Beskæftigelses belysning af Dansk Folkepartis budgetforslag i forbindelse med udarbejdelsen af budgettet for 2018-2021 fremgik det dels, at "Kommunens særlige flygtningeudgifter på beskæftigelsesområdet er således som udgangspunkt udgiftsneutrale for kommunen", dels at



31. oktober 2017
Side 12 af 15

det af Borgmesterens Afdelings merudgiftsproggnose fremgår, "at der er netotomerudgifter på serviceområderne i flere forvaltninger". Det vedrører bl.a. Børn og Unge, hvor der ikke som i Sociale Forhold og Beskæftigelse indgår særlige finansieringsmekanismer til at dække merudgifter til flygtninge m.v. (der er ingen særlige børne-tilskud). Børn og Unge reguleres dog i et vist omfang via den generelle finansiering og budgettilførslen via budgetmodellerne.

I forbindelse med halvårsregnskabet for 2017 for Aarhus Kommune indgik der en revideret prognose for merudgifter til flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i 2017. Af denne fremgår en skønnet merudgift til denne målgruppe på 74,2 mio. kr. i 2017. Det fremgår dog også, at merudgifterne på 62,2 mio. kr. til overførselsudgifter (forsørgelse og beskæftigelsesindsats) som udgangspunkt forventes dækket af den kommunale budgetgaranti. Det er således alene de resterende 12 mio. kr., som skønnes at være reelle merudgifter for Aarhus Kommune i 2017.

Ovenstående viser med al tydelighed, at alle tal for udgifter til fx flygtninge skal behandles forsigtigt, og at det er meget vigtigt at få sammenhængene med, herunder hvilke forudsætninger, der er gjort i beregningen af de enkelte tal. Der vil være stor forskel på, om tallene alene er opgjort for Beskæftigelsesforvaltningen, eller om de er opgjort for hele kommunen, ligesom der er stor forskel på, om tallene er opgjort inklusiv eller eksklusiv opgørelsen af den kommunale budgetgaranti.

Derudover er der stor forskel på, om der er fokus på de samlede udgifter til målgruppen eller på merudgifter forbundet med flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. Merudgifter er det mest reelle, da kommunen naturligvis får flere udgifter ved flere borgere (uanset herkomst, flygtningestatus etc.), men samtidig får kommunen også flere indtægter.

10-årig opgørelse af merudgifter til flygtninge: I de indledende bemærkninger til besvarelsen af denne 10-dages forespørgsel samt af den hidtidige besvarelse af dette spørgsmål fremgår det, at det er vanskeligt at give et bud på merudgifterne til flygtninge. Området har reelt kun fået særskilt opmærksomhed siden 2015, hvor flygtningesituationen udviklede sig markant. Indtil da havde det ikke særskilt fokus i Aarhus Kommune. Af samme årsag kan merudgifterne til flygtninge i integrationsprogrammet ikke her belyses for den samlede 10-årige periode 2007-2016.

I den forbindelse skal det dog bemærkes, at Aarhus Kommune i perioden frem til 2009 ikke modtog flygtninge, da kommunen havde status af såkaldt 0-kommune. I de efterfølgende år har kommunen modtaget flygtninge, men frem til medio 2014 kun i begrænset omfang, og qua ovenstående finansieringsmekanismer (bl.a. via et grundtilskud pr. voksen flygtning og eventuelle resultattilskud) vurderes merudgifterne for Aarhus Kommune at have været



få. Med flere borgere (også flygtninge) får kommunen udover generelle udgifter til skoler, dagpasning og ældrepleje samtidig også indtægter fra skatter, statstilskud og forskellige udligningsordninger.

31. oktober 2017
Side 13 af 15

Hverken for 2015 eller 2016 foreligger der endeligt opgjorte merudgifter til flygtninge og familiesammenførte til flygtninge under integrationsprogrammet, men der har i begge år været udarbejdet udgiftsprognoser ud fra en række antagelser om antal (baseret på Udlændingestyrelsens udmeldinger om kommunekvoter) og priser m.v. Disse oplyses nedenfor:

I forbindelse med halvårsregnskabet for 2015 blev der lavet en prognose for merudgifterne til flygtninge og familiesammenførte til flygtninge under integrationsperioden, som forventedes at blive i størrelsesordenen 25-30 mio. kr. i 2015. Herfra skal dog trækkes et ekstraordinært flygtningetilskud på i alt 15,1 mio. kr.

I forbindelse med Magistratens budgetforslag for 2017 var der vedlagt en merudgiftsprognose, som skønnede merudgifterne til flygtninge og familiesammenførte til flygtninge til at blive 88,4 mio. kr. i 2016. Heraf forventedes 85,4 mio. kr. at blive kompenseret via den kommunale budgetgaranti, hvorved de reelle merudgifter skønnes til at blive 3,1 mio. kr. Dette inkluderer et ekstraordinært flygtningetilskud i 2016 på 25,9 mio. kr.

Svar 6b

Eksempler på områder, hvor det ikke er muligt at isolere udgifterne til flygtninge alene:

- Borgerservice
- Dagpasning
- Skoler
- SFO/klubber
- Sundhedsvæsen
- Kollektiv trafik
- Administration

Spørgsmål 7

Dansk Folkeparti ønsker også at få et indblik i, hvor store udgifter der er til flygtninge efter integrationsperiodens udløb.

a. Forvaltningen bedes derfor svare på, hvilke og hvor høje udgifter Århus Kommune årligt har til flygtninge der ikke længere er under integrationsperioden.

Svar 7a

Det er desværre ikke muligt at besvare spørgsmålet, da vi ikke har en samlet opgørelse af de merudgifter til flygtninge, som ligger udover den 3-årige integrationsperiode.



Det er endnu mere vanskeligt at opgøre udgifterne efter flygtningeperiodens ophør end i integrationsperioden, bl.a. som følge af at flere flygtninge flytter på tværs af kommunegrænser efter det 3-årige integrationsprogram, når deres 'bopælspligt' ophører. I den forbindelse sker der ikke en registrering i de kommunale systemer af, at der er tale om flygtninge.

31. oktober 2017
Side 14 af 15

Vanskeligheden ved at opgøre flygtningeudgifter i integrationsperioden kombineret med manglende data m.v. om flygtninge efter integrationsperioden betyder, at den indsats og den mængde ressourcer, som et arbejde med at opgøre flygtningeudgifter efter integrationsperiodens afslutning vil kræve, ikke vurderes at stå mål med den viden og den effekt, der kommer ud af det. Opgørelsen af udgifterne vil således være særdeles usikker, og samtidig har udviklingen i de kommunale merudgifter til flygtningene generelt ikke udviklet sig så voldsomt, som det blev antaget i 2015 og 2016, idet der er blevet markant færre boligplaceringer i kommunerne i både 2016 og 2017, end Udlændingestyrelsen i første omgang havde meldt ud.

Med venlig hilsen

Thomas Medom

/

Erik Kaastrup-Hansen

Bünyamin Simsek

/

Jan Præstholt

Jacob Bundsgaard

/

Niels Højberg



Bilag 1. Beregningsforudsætninger for opgørelsen af merudgifter til flygtninge

31. oktober 2017
Side 15 af 15

Modtagelsesklasser: Udgiften er inklusiv befording og visitation til modtagelsesklasserne. Merudgiften er beregnet ud fra et gennemsnit for tre år, hvor udgiften til modtagelsesklasse er vægtet med 2/3-dele, da det kun er muligt at gå i modtagelsesklasse i maksimalt to år. Udgiften forudsætter, at der er fuld udnyttelse (12 elever) af modtagelsesklasserne, og den gennemsnitlige pris fratrækkes udgiften til normalundervisning. Derudover er der indlagt befording til modtagelses-, special- og normalklasser, hvor udgiften tager udgangspunkt i faktiske regninger for bus og taxakørsel til børn i modtagelsesklasser fratrukket den gennemsnitlige udgift for alle elever.

Specialskoler: Merudgiften til specialskoler baseres på, at der var 5 indskrevne børn i specialskoler pr. maj 2017. Det svarer til en overrepræsentation og det skal pointeres, at pladserne på specialskolerne er dyre, så der skal kun få børn til, for merudgiften per flygtningebarn stiger markant. Børnene som visiteres til specialskoler er oftest så tydeligt udfordret, at de placeres direkte på disse skoler og ikke starter i modtagerklasser.

Specialundervisning: Merudgiften til specialklasser er vægtet med 1/3, da børnene antages at gå i modtagerklasse de første to år. I 2017 blev der anvendt ca. 156 mio. kr. på specialklasse mv., hvilket svarer til en gennemsnitlig udgift for alle børn i aldersgruppen (folkeskoleelever og privatskoleelever) på 4.602 kr. Ca. 3 % af alle børn modtager i dag en eller anden form for specialundervisningstilbud af både permanent og midlertidig karakter. I 2017 forventes der at være 14 elever i specialklasse, mens der forventes at være 207 flygtningeelever, der er overgået fra modtageklasse til almenområdet eller specialområdet. Dette svarer til at 1,65 % af alle specialklasseelever er flygtninge. Omvendt udgør flygtningene i almenområdet kun 0,6 % af elevtallet. Samlet set er merudgiften til specialklasser mv. på denne baggrund 7.706 kr. pr. flygtningebarn i aldersgruppen i 2017, der indregnes med 1 år ud af 3 år.

Støttecenterressourcer: Der er ikke indregnet støttecenterressourcer i de første to år, hvor de fleste elever er i modtagerklasser, mens der i år 3 forventes en stor overrepræsentation, da mange børn vil have brug for støtteressourcer, når de udsluses i almindelig klasser. Der er forudsat samme opskalering som på specialklasser, hvilket svarer til en faktor 2,5 og merudgifter på 4.376 kr. årligt.