



Notat

20. december 2019

Side 1 af 9

| | |
|----------|---|
| Til | Input til balanceplan - Samarbejdsaftaler i MSB med frivillige og private organisationer på socialområdet |
| Til | Drøftelse |
| Kopi til | Forligskredsen |

SOCIALE FORHOLD OG BESKÆFTIGELSE

Fagligt sekretariat
Aarhus Kommune

Indledning

Som en del af arbejdet med balanceplanen har Faglig Sekretariat gennemgået alle MSBs samarbejdsaftaler med frivillige og private organisationer på socialområdet.

Formålet med notat er:

- At give en kort baggrund herunder en beskrivelse af det juridiske grundlag for samarbejdsaftalerne
- At beskrive generelle overvejelser i forhold til eventuelle reduktioner i tilskud
- At opliste mulige modeller for reduktioner i tilskud
- At give et grafisk overblik over samarbejdsaftalerne samt en liste med mere detaljerede oplysninger om samarbejdsaftalerne.

Dette notat omhandler alene samarbejdsaftalerne på socialområdet og *ikke* driftsoverenskomsterne med selvejende institutioner, som er en anden samarbejdsform. En driftsoverenskomst er en kontrakt mellem en selvejende aktør og en kommune, hvor antallet af pladser fastsættes med årsbudgettet af Aarhus Kommune. Samtlige pladser på tilbuddet er som udgangspunkt til rådighed for Aarhus Kommune, men i praksis vil andre kommuners borgere typisk også benytte tilbuddet.¹

Baggrund og juridisk grundlag

I MSB er der en god og lang tradition for et tæt samarbejde med private og frivillige organisationer på socialområdet. Organisationerne løser en række væsentlige sociale opgaver, og MSB har ca. 40 samarbejdsaftaler og udbetale **ca. 23,5 mio. kr. årligt** i tilskud til forskellige foreninger og organisationer.

Faglig Service

Jægergården, Værkmestergade
15 B
8000 Aarhus C

Telefon: 89 40 20 00

Direkte telefon: 51 57 61 49

E-mail:

social@aarhus.dk

Direkte e-mail:

cgro@aarhus.dk

www.aarhus.dk

Sag: 16/005765

Sagsbehandler:

Carsten Grønholdt

Peter Kristiansen

¹ Følgende institutioner har driftsoverenskomst på socialområdet: Bostedet Ellengården, Solbakken, Døgnavmestuen på Nørre Allé 25 og Kalkværksvej 15 (Kirkens Korshær), Tre Ege, Aarhus Krisecenter, Stefanshjemmet, Døgncentret (*Kong Christian IX's Børnehjem og Familieinstitutionen Bethesda*)



Samarbejdsaftalerne bygger primært på **skal-bestemmelser** jf. servicelovens §103² om beskyttet beskæftigelse og servicelovens §104³ om aktivitets- og samværstilbud. Organisationerne driver således ofte tilbud såsom cafeer, væresteder mm.

20. december 2019
Side 2 af 9

Herudover har Aarhus Kommune indgået aftaler med Region Midtjylland, FO-Aarhus, FOF-Aarhus og Blindes Oplysningsforbund om ydelser i henhold til lov om specialundervisning for voksne.

Der er også iværksat samarbejder med frivillige og private organisationer, som ikke entydigt hører under hverken §103, §104 eller socialområdet i øvrigt. Disse samarbejder har enten deres udspring i, at byrådet har ønsket at støtte disse tiltag via et budgetforlig, eller at der på driftschefniveau er truffet beslutning herom.

Generelle overvejelser i forhold til eventuelle reduktioner i tilskud:

- Der er pt. et undersøgelsesarbejde i gang vedrørende de aftaler, der ikke har en entydig lovhjemmel, og hvorvidt disse kan videreføres indholdsmæssigt med tilføjelse af en hjemmel/paragraf, eller om de kan omlægges indholdsmæssigt således, at de kan henføres til en paragraf i serviceloven. Det vil være uhensigtsmæssigt at omlægge disse aftaler, hvis det indenfor kort tid besluttes at afvikle dem.
- Mange af tilskuddene er indgået ved politiske forlig og en reduktion vil således kræve ny beslutning i byrådet. I budgetforliget i 2018 blev der eksempelvis besluttet at yde tilskud til Sabaah og Muhabet. Enkelte aftaler er indgået administrativt.
- De frivillige og private tilbud kan levere en anden type indsats - En indsats som bygger på frivillighed og andre faglige tilgange end den kommunale. Dette kan særligt have positiv effekt i forhold til at skabe et frirum fra de kommunale rammer.
- Organisationerne baserer sig ofte på frivillig arbejdskraft og har desuden mulighed for at søge andre finansieringskilder (puljer, fonde, sponsere mm.).
- De private og frivillige tilbud er ofte bydækkende men særligt aktivitets- og samværstilbud kan have tilknytning til specifikke bydele/lokalområder f.eks. Café Parasollen (Viby), Livsværkstederne (Gellerup), Café Smilet (Aarhus Nord).

² § 103 Kommunalbestyrelsen **skal** tilbyde beskyttet beskæftigelse til personer under 65 år, som på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår på arbejdsmarkedet, og som ikke kan benytte tilbud efter anden lovgivning.

³ § 104. Kommunalbestyrelsen **skal** tilbyde aktivitets- og samværstilbud til personer med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer til opretholdelse eller forbedring af personlige færdigheder eller af livsvilkårene.



20. december 2019
Side 3 af 9

- Det kan være svært at måle og afklare den fulde effekt af de frivillige og private tilbud
- De fleste aftaler har en opsigelse på 6-9 måneder. Besparelsen vil således kunne indfries herefter.
- Enkelte tilbud savner tilstrækkeligt med brugere bl.a. på grund af vigende målgrupper.
- Der er i visse tilfælde et overlap i målgrupper og brugere mellem to eller flere tilbud.
- Der kan være tvivl om hvorvidt nogle af tilbuddene henhører under MSB opgaveportefølje eller om de rettelig henhører under en anden forvaltning eller regionale opgaveportefølje.

Mulige modeller for reduktion i tilskud:

1. Reduktion på alle aftaler

Eksempelvis 2 procent årligt på alle aftaler de næste tre år. Dette vil give ca. 120.000-250.000 kr. i 2020 pga. opsigelsesperiode og herefter 940.000 kr. i 2021 og 1.410.000 kr. i 2022 og frem. De kommunale tilbud har tidligere været pålagt procentuelle årlige reduktioner/besparelser, som de frivillige og private tilbud traditionelt har været fritaget for.

2. Prioriteringer/besparelser på udvalgte områder/målgrupper

Her lægges op til, at der udvælges særlige områder/målgrupper, hvor der vurderes at være grundlag for reduktion i tilskud og serviceniveau f.eks. færre væresteder til udsatte voksne eller reduktion i undervisningsindsatsen på socialområdet. Herefter foretages en konkrete prioritering af reduktionen indenfor det valgte område.

3. Sikre samarbejdet, der hvor det giver den største effekt for borgerne

– reduktion i/fjerne tilskud på konkrete tilbud efter udvalgte kriterier

Her kan der prioriteres i tilskud ud fra nogle faglige kriterier. F.eks.:

- **At** tilbuddet skal være noget forvaltningen ikke selv kan tilbyde
- **At** indsatsen ville være for udgiftstung, hvis forvaltningen selv skulle tilbyde den
- **At** tilbuddet har mange brugere
- **At** der er et betydeligt flow af brugere i tilbuddet og gode effekter.

Eksempler på tilskud man kunne vælge at afvikle under hensyn til ovenstående kriterier kunne være ANTV, som laver TV med og om brugere på socialområdet, men som har forholdsvis få brugere (2-6), og hvor indsatsen ligger på grænsen af socialforvaltningens opgave. Et andet eksempel er Sindslidendes Vilkår, som driver to ungetilbud, men som aktuelt har haft svært ved at få brugere og har måttet reducere åbningstiden. I alt vil disse eksempler



medføre en besparelse på ca. 80.000-140.000 kr. i 2020 pga. opsigelsesperiode og 395.000 kr. fra 2021 og frem.

20. december 2019
Side 4 af 9

Ønskes en nærmere gennemgang af samarbejdsaftalerne med henblik på kvalificering kan dette udarbejdes hurtigst muligt i samspil mellem Fagligt Sekretariat og driftsområderne.

Grafisk oversigt over samarbejdsaftalerne

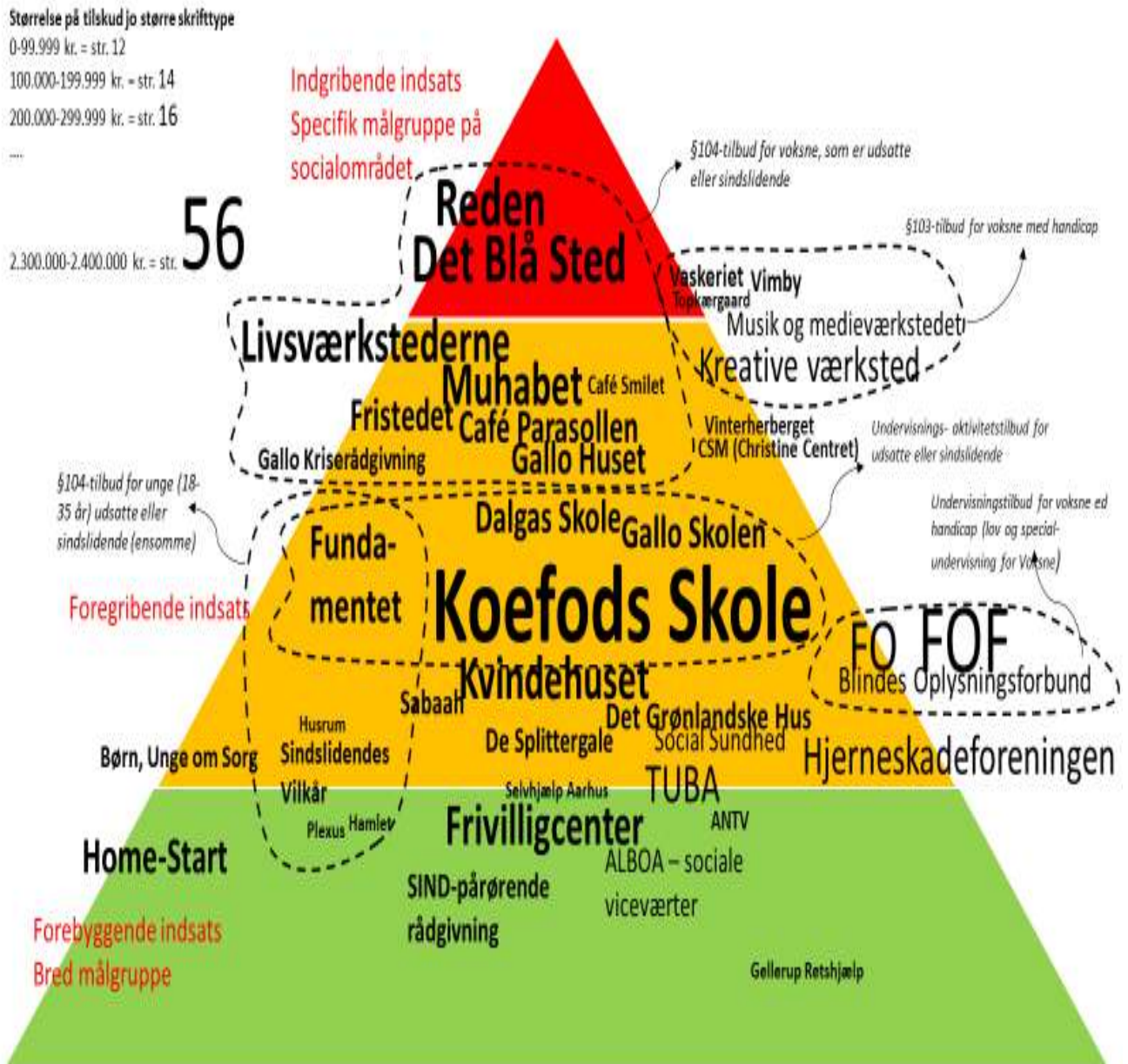
Nedenstående figur illustrerer samarbejdsaftalerne ud fra logikken i forebyggelsestrekanten. Aftalerne er meget forskellige, hvad angår tilskudsstørrelse, målgruppe, indsats mm.

Skrifts-størrelsen viser størrelsen på tilskuddet. De største tilskud er således Koefods Skole (2,7 mio. kr.), FOF (2,0 mio. kr.) samt FO, Reden, Det Blå Sted, Muhabet, Livsværkstederne, Parasollen, Kvindehuset (1,0-1,3 mio. kr.). De stiplede linjer viser de tilbud, som har en fælles målgruppe og indsats. Eksempelvis §104-tilbud for unge, undervisningstilbud for voksne med handicap mm.



Figur 1: Grafisk illustration af samarbejdsaftalerne på socialområdet - efter størrelse og målgruppe samt indsatsfællesskab (stiplede linjer)

20. december 2019
Side 5 af 9



I det **grønne felt** er de mere forebyggende tilbud med en bredere målgruppe placeret. Eksempelvis indsatser for pårørende (SIND-pårørenderådgivning og TUBA) og tv-produktion på socialområdet (ANTV).

I det **gule felt** er de tilbud, som er mere målrettet socialområdet. Eksempelvis samværstilbud for ensomme og udsatte unge (Fundamentet, Husrum,



Hamlet mm.) og oplysningsforbundene på handicapområdet (FOF, FO og Blindes Oplysningsforbund) samt undervisningsindsatsen for udsatte og sindslidende (Koefod Skole, Dalgas Skolen mm.)

20. december 2019
Side 6 af 9

I det **røde felt** er de tilbud, som arbejder mere indgribende og med specifikke målgruppe på socialområdet. Eksempelvis værestederne for udsatte og sindslidende (Reden, Det Blå Sted, Muhabet mm.) samt §103-tilbud til voksne med handicap (Vaskeriet, Vimby mm.)

En samlet oversigt med uddybende beskrivelse af de forskellige aftaler fremgår i tabel 1.

Tabel 1: Oversigt over samarbejdsaftaler

| Drifts-område | Foreningens navn | Årligt tilskud | Eventuel politisk beslutning | Paragraf | Målgruppe | Kort om indsats |
|---------------|---|----------------|------------------------------|----------|---------------------------------------|--|
| BFF | Børn, Unge og Sorg | 250.000 | Budget 2017-2021 | | Børn og unge i sorg (under 28 år) | Tilbyder gratis psykologbehandling, netværk, telefonrådgivning mm. |
| BFF | HOME-START | 700.000 | Budget 2020- | | Udsatte småbørnsfamilier (under 7 år) | HOME-START er en organisation, hvor frivillige yder støtte og praktisk hjælp til familier med småbørn med det formål at forebygge kriser og sammenbrud i småbørnsfamilier |
| BFF | Kvindehuset | 1.050.000 | Budget 2017- Budget 2018- | §104 | Udsatte etniske minoritetskvinder | Værested og aktivitetstilbud for kvinder primært med etnisk minoritetsoprindelse. Tilbyder mange aktiviteter (undervisning, rådgivning, madlavning mm.). |
| JSY | Hjerneskadeforeningen | 889.299 | | §104 | Voksne med handicap | Hjerneskadeforeningen driver et aktivitets- og læringstilbud for senhjerneskade med |
| JSY | Tuba | 764.245 | Budget 2014 Budget 2018 | | Pårørende til misbrugere af rusmidler | TUBA tilbyder hjælp, rådgivning og terapi til unge mellem 14 og 35 år, der er vokset op i hjem med alkohol- eller stofmisbrug. Hjælpen er gratis. |
| JUS | ANTV | 175.000 | | §104 | Udsatte/sindslidende (18+) | ANTV er en socialøkonomisk virksomhed, der producerer engagerende og oplysende tv om psykisk sårbar og andre udsatte grupper. Herudover tilbydes kurser i tv-produktion. |
| JUS | Husrum | 400.000 | | §104 | Udsatte/sindslidende (18-35 år) | HUSRUM tilbyder samtalegrupper, netværksgrupper, sociale arrangementer og bofællesskab |
| JUS | Café Parasollen | 1.009.753 | | §104 | Udsatte/sindslidende (18+) | Café Parasollen er et alkohol/stoffrit værested i Viby. |
| JUS | Café Smilet | 149.074 | | §104 | Udsatte/sindslidende (18+) | Café Smilet er et værested for psykiatribrugere, ensomme |
| JUS | Center for Seksuelt Misbrugte Midt Nord - tidligere Christine Centret | 136.397 | Budget 2017- | | Voksne, som har været udsat for | Center for Seksuelt Misbrugte Midt Nord tilbyder gratis psykologisk behandling, frivillig rådgivning og til mænd og socialrådgivning |



| | | | | | incest/sek- suelle over- greb | 20. december 2019 Side 7 af 9 |
|------------|---------------------------------|---|---|------|--|---|
| JUS | Dalgas Skolen | 1.079.258 | | | Ud- satte/sindsli- dende (18+) | Dalgas Skolen er en folkeoplysende med undervisningstilbud for voksne med psykiske vanskeligheder |
| JUS | De Splittergale | 346.705 | Budget 2017- | §104 | Ud- satte/sindsli- dende (18+) | De Splittergale er et gøglorkester for psykiatribrugere og "normale". Øver, spiller og udbrede viden om psykiatri |
| JUS | Det Blå Sted | 1.205.765 | Budget 2009- 2012 (herefter ukendt) | §104 | Ud- satte/sindsli- dende (18+) | Det Blå Sted er et alkoholfrit værested i Aarhus. |
| JUS | Det Grønlandske Hus | 425.139 | | | Grønlæn- dere | Det Grønlandske Hus' arbejder med socialt arbejde (tolk, åben rådgivning mm.), uddannelsesvejledning, kultur og kollegiet. |
| JUS | Fristedet | 600.000 | | §104 | Ud- satte/sindsli- dende (18+) | Fristedet , et værested for mennesker med sindslidelse eller psykosociale problemer |
| JUS | Fundamentet | 700.000 | Budget 2018- 2021 | §104 | Ud- satte/sindsli- dende (18-35 år) | Fundamentet tilbyder et værested samt gratis behandlinger og kontaktpersonforløb jf. LAB 32 |
| JUS | Gallo Huset og Gallo Gartneriet | 619.116 | Budget 2009- 2012 (herefter ukendt) | §104 | Ud- satte/sindsli- dende (18+) | Gallo Huset arbejder for at fremme åbenhed og viden om psykiatri. Gartneriet er et rekreativt område i Risskov og fungerer som et åbent arbejdsfællesskab, hvor alle er velkomne. |
| JUS | Gallo Skolen og Galleri Gallo | 614.839 | Budget 2009- 2012 (herefter ukendt) | §104 | Ud- satte/sindsli- dende (18+) | Galloskolen tilbyder kurser i tegning, maleri, grafik, keramik, glas mv. til psykisk sårbare på små hold i en inspirerende og tryk atmosfære. Galleri Gallo er et græsrods-galleri som giver kunstnere der er psykiatribrugere, mulighed for at udstille deres kunst. |
| JUS | Gellerupparkens Retshjælp | 16.963 | | | Alle | Gellerupparkens Retshjælp tilbyder gratis juridisk rådgivning for ALLE, uanset bopæl og indtægtsforhold. |
| JUS | Hamlet | 10.000 + 143.000 til lokaler (med ple- xus) | | §104 | Ud- satte/sindsli- dende (18-35 år) | Værestedet Hamlet er for ensomme unge i Aarhus mellem 18-35 år |
| JUS | Kofoed Skole | 2.766.059 | | | Ud- satte/sindsli- dende (18+) | På Kofoeds Skole hjælper vi socialt ud- satte mennesker med at hjælpe sig selv til et bedre liv. |
| JUS | Livsværkstederne | 1.102.900 | | §104 | Ud- satte/sindsli- dende (18+) | Livsværkstederne værested i Gellerup |
| JUS | Muhabet | 1.018.602 | Budget 2014- Budget 2018- | §104 | Ud- satte/sindsli- dende (18 år) | Muhabet Aarhus er et multikulturelt værested med særligt fokus på gruppen af psykisk syge og sårbare kvinder og mænd med anden etnisk baggrund end dansk. |



| | | | | | | |
|------------|--|--|--|---------------------------------------|---|---|
| JUS | Plexus | 26.000 + 143.000 (deles med Hamlet) | | §104 | Udsatte/sindslidende (18-35 år) | Plexus Aarhus er et værested for 20-årige og 35-årige unge i alderen 20 til 35 år Side 8 af 9 |
| JUS | Reden | 1.217.392 | | §104 | Udsatte/sindslidende (18+) | Reden Aarhus er et anonymt være- og rådgivningssted for udsatte kvinder. |
| JUS | Sabaah | 301.090 | | §104 | Udsatte/sindslidende (18+) | Sabaah driver et værested for LGBT+-personer med minoritetsetnisk baggrund |
| JUS | Selvhjælp Aarhus (overgår til Frivilligcenter) | 74.213 | | | Udsatte/sindslidende (18+) | Selvhjælp Aarhus formidler kontakt mellem mennesker og hjælper dem med at danne en selvhjælpsgruppe. |
| JUS | SIND Pårørende-rådgivning | 328.317 | | §104 | Pårørende | SIND Pårørenderådgivning har til formål at yde rådgivning, vejledning, støtte og undervisning til pårørende til personer med en psykisk sygdom. |
| JUS | Sindslidendes Vilkår – Ungezonen og Bazen | 220.000 | | §104 | Udsatte/sindslidende (18-35 år) | Sindslidendes Vilkår varetager den daglige drift af to aktivitets- og væresteder for psykisk sårbare unge. |
| JUS | Social Sundhed | 300.000 | | | Udsatte/sindslidende (18+) Uddannelse af sundhedspersonale | Social Sundhed tilbyder ledsager og støtte ved lægebesøg mm. samt styrke uddannelsen af fremtidens sundhedspersonale |
| JUS | Forebyggelse af Udsættelser (ALBOA og Århus Omegn) | 150.000 | | | | Projekt med ansættelse af social vicevært i udsatte boligområder med henblik på forebyggelse af udsættelser |
| JUS | Vinterherberget (efter §18-midler) | | | §18 | Hjemløse udlændinge (lovligt ophold) | Midlertidigt nødhjælp (vinter) for udenlandske hjemløse med lovligt ophold |
| VJH | Blindes Oplysningsforbund | 480.000 | | Lov om specialundervisning for voksne | Voksne med handicap | Undervisning til voksne med handicap efter lov om specialundervisning for voksne |
| VJH | Det Kreative Værksted | 750.000 | | §103 | Voksne med handicap (udviklingshæmning) | Det kreative Værksted er en voksenskole for mennesker med udviklingshæmning. Tilskuddet finansierer et visiteret aktivitetstilbud (beskyttet beskæftigelse). |
| VJH | FO - Frit Oplysningsforbund | 1.300.000 | | Lov om specialundervisning for voksne | Voksne med handicap | Undervisning til voksne med handicap efter lov om specialundervisning for voksne |
| VJH | FOF - Folkeligt Oplysningsforbund | 2.000.000 | | Lov om specialundervisning | Voksne med handicap | Undervisning til voksne med handicap efter lov om specialundervisning for voksne |



| | | | | for voksne | | 20. december 2019 Side 9 af 9 |
|------------|--------------------------------|---|--|---------------|------------------------|---|
| VJH | Musik- og medie- værkstedet | 380.000 | | §103 | Voksne med handicap | Beskyttet beskæftigelse for voksne med va- rig nedsat psykisk eller fysisk funktionsevne |
| VJH | Topkærgaard | | | §103 | Voksne med handicap | Beskyttet beskæftigelse for voksne med va- rig nedsat psykisk eller fysisk funktionsevne |
| VJH | Vaskeriet | 50.000 pr. deltids- plads (max. 200.000 | | §103 | Voksne med handicap | Beskyttet beskæftigelse for voksne med va- rig nedsat psykisk eller fysisk funktionsevne |
| VJH | Vimby | 350.000 | | §103 | Voksne med handicap | Beskyttet beskæftigelse for voksne med va- rig nedsat psykisk eller fysisk funktionsevne |