



Til Byrådsservice

15. marts 2018
Side 1 af 1

Svar på 10-dages forespørgsel fra V og K vedrørende passiv forsørgelse

**SOCIALE FORHOLD OG
BESKÆFTIGELSE**
Aarhus Kommune

Hermed fremsendes besvarelse af forespørgsel efter 10-dagesreglen.

Med venlig hilsen

Rådhuspladsen 2
8000 Aarhus C

Direkte e-mail:
socialogbeskaeftigelse@aarhus.dk
www.aarhus.dk/msb

Kristian Würtz
Rådmand

Sag: 18/010177-2

/

Erik Kaastrup-Hansen
Direktør



Notat

14. marts 2018
Side 1 af 10

Til	Byrådets medlemmer
Til	Orientering

Besvarelse af 10-dagesforespørgsel vedr. personer på langvarig forsørgelse i Aarhus Kommune – kontanthjælp i 10 år eller derover

Baggrund:

Medlemmerne af Aarhus Byråd, Lene Horsbøl (V), Marc Perera Christensen (C) og Gert Bjerregaard (V) har d. 2. marts 2018 ønsket en opdateret besvarelse af deres tidligere forespørgsel af 18. marts 2016; "Forespørgsel om personer på langvarig passiv forsørgelse i Aarhus Kommune – Kontanthjælp i 10 år eller derover", med udgangspunkt i forvaltningens nyeste tal for området.

Spørgsmål 1: Hvordan ser gruppen ud?

Svar 1:

Opgørelserne herunder viser antallet af borgere, som pr. ultimo 2017 har modtaget kontanthjælp/integrationsydelse i mere end 10 år. Varigheden er opgjort som uafbrudte forløb.

Resumé

Der er i notatet svaret udførligt på de 14 spørgsmål. I forhold til en beskrivelse af målgruppen på en række parametre viser tallene overordnet set følgende:

- Aarhus har den laveste andel borgere på langvarig offentlig forsørgelse blandt 6-byerne
- Aarhus har oplevet det største fald blandt 6-byerne siden 2015 – på 30,5 pct. Fra 443 til 308 personer.
- En forholdsvis stor andel af gruppen er under 50 år
- Hovedparten er kvinder, dvs. 241 af 308 personer
- Hovedparten har ikke-vestlig baggrund, dvs. 226 af 308 personer

SOCIALE FORHOLD OG BESKÆFTIGELSE

Beskæftigelsesforvaltningen
Aarhus Kommune

Ledelse & Politisk betjening
Jægergården, Værkmestergade
15 B
8000 Aarhus C

Telefon: 89 40 20 00
Direkte telefon: 41 87 44 83

E-mail:
beskaeftigelse@aarhus.dk
Direkte e-mail:
adga@aarhus.dk

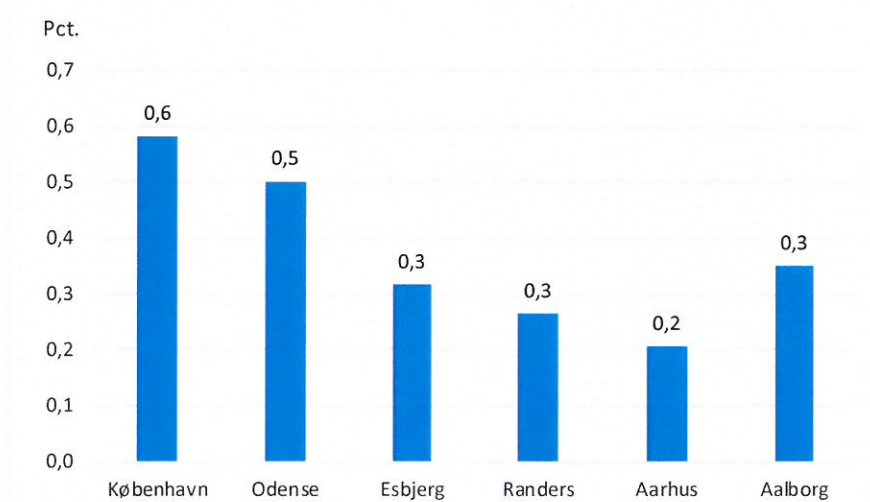
Sag: 18/010177-2
Sagsbehandler:
Adam Galai



Det fremgår af figur 1.1, at Aarhus Kommune, har den laveste andel borgere på langvarig kontanthjælp/integrationsydelse - svarende til 0,2 procent af befolkningen mod Københavns 0,6 %.

14. marts 2018
Side 2 af 10

Figur 1.1: Kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere med over 10 års offentlig forsørgelse ultimo 2017 i andel af befolkningen



Kilde: Beskæftigelsesministeriets løbsdatabase DREAM.

Aarhus Kommune har oplevet det største procentvise fald blandt 6-byerne siden 2015. Fra 443 til 308, svarende til et fald på 30,5 %, jf. tabel 1.1.

Tabel 1.1 Udviklingen i 6-byerne i absolutte tal fra ultimo 2015 til ultimo 2017

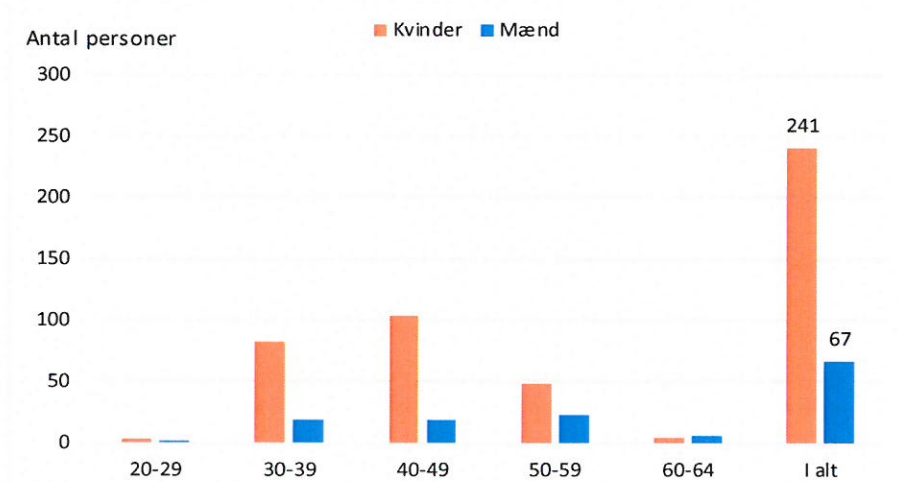
Kommune	Ultimo 2015	Ultimo 2017	Ændring	Ændring i pct.
København	2.177	1.814	-363	-16,7
Odense	481	450	-31	-6,4
Esbjerg	217	172	-45	-20,7
Randers	113	122	9	8,0
Aarhus	443	308	-135	-30,5
Aalborg	424	331	-93	-21,9

Det fremgår af figur 1.2, at antallet af kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere med over 10 års offentlig forsørgelse pr. ultimo 2017 udgør hhv. 241 kvinder og 67 mænd – samlet set altså 308 personer. Hovedparten er under 50 år.



Figur 1.2: Kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere med over 10 års offentlig forsørgelse pr. ultimo 2017 fordelt på køn og alder

14. marts 2018
Side 3 af 10



Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM

Tabel 1.2 viser fordelingen af gruppen på herkomst. Der ses en overvægt af borgere med udenlandsk herkomst - i alt 226 borgere mod 82 med dansk herkomst. Ydelsesmodtagere med dansk baggrund har nogenlunde ligelig kønsfordeling, mens modtagere med udenlandsk baggrund primært er kvinder.

Tabel 1.2: Kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere med over 10 års offentlig forsørgelse ultimo 2017 fordelt på køn og herkomst

Herkomst	Kvinder	Mænd	I alt
Danmark	42	40	82
Somalia	68	12	80
Irak	37	3	40
Libanon	26	4	30
Tyrkiet	14	1	15
Kuwait	9	3	12
Syrien	7	0	7
Afghanistan	5	0	5
Iran	5	0	5
Vietnam	4	1	5
Øvrige	24	3	27
I alt	241	67	308

Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM



Tabel 1.3 viser fordelingen af gruppen på statsborgerskab og heraf kan man se en ca. lige fordeling mellem borgere med dansk og udenlandsk statsborgerskab, hhv. 160 med dansk og 148 med udenlandsk statsborgerskab.

14. marts 2018
Side 4 af 10

Tabel 1.3: Kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere med over 10 års offentlig forsørgelse ultimo 2017 fordelt på køn og statsborgerskab.

Statsborgerskab	Kvinder	Mænd	I alt
Danmark	112	48	160
Somalia	44	10	54
Irak	32	4	36
Tyrkiet	12	2	14
Statsløse	9	2	11
Øvrige	32	1	33
I alt	241	67	308

Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM

Tabel 1.4 viser den geografiske fordeling af gruppen på de fire socialdistriktsgrupper i Aarhus. Af tabellen fremgår det, at den største andel er bosat i Socialdistrikt Nord med 123 personer, svarende til ca. 40 % af gruppen.

Tabel 1.4: Kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere med over 10 års offentlig forsørgelse ultimo 2017 fordelt på køn og geografi.

Distrikt	Kvinder	Mænd	I alt
Centrum	0	7	7
Nord	87	36	123
Syd	67	12	79
Vest	87	12	99
I alt	241	67	308

Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM og borgerdata

Tabel 1.5 viser de 308 personer fordelt på varighed 10+ år. Tabellen viser, at hovedparten af gruppen har været på kontanthjælp i 10-14 år.

Tabel 1.5: Kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere med over 10 års offentlig forsørgelse ultimo 2017 fordelt på køn og varighed på ydelsen.

Varighed (år)	Kvinder	Mænd	I alt
10-14	126	47	173
15-19	112	18	130
20+	3	2	5
I alt	241	67	308

Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM



Spørgsmål 2: Hvilke målsætninger er der for at få målgruppen i arbejde?

14. marts 2018
Side 5 af 10

Svar 2:

Beskæftigelsesforvaltningens målsætninger for gruppen af langvarige kontanthjælpsmodtagere tager udgangspunkt i Beskæftigelsesministerens vejledende mål for 2018 og i Aarhus Kommunes Beskæftigelsespolitik for 2018 – mål der også understøtter Aarhus-målet om, at *"Andelen af selvforsørgende borgere skal op på 1% over landsgennemsnittet"*.

"Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse, og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse."

Beskæftigelsesforvaltningen har et entydigt fokus på, at flere borgere skal have en virksomhedsrettet indsats. Den faglige tilgang er, at man godt kan arbejde, selv om der er begrænsninger i arbejdsevnen.

Det gælder i høj grad også for kontanthjælpsmodtagere, som har været ledige i 10 år og derover – herunder borgere med ikke-vestlig baggrund. Den virksomhedsrettede indsats gives samtidig med, at der arbejdes med parallelindsatser ift. borgerens øvrige personlige og sociale problemstillinger.

I Budget 2018 indgår følgende mål, der har et entydigt fokus på flere borgere med ikke-vestlig baggrund kommer i job:

"Andelen af borgere med ikke-vestlig baggrund, som er på offentlig forsørgelse, skal falde med 5 %"

Spørgsmål 3: Hvilke indsatser har der været lavet for at bringe gruppen i arbejde siden 2015?

Svar 3:

Beskæftigelsesforvaltningens indsatser har som nævnt alle et jobrettet perspektiv, også for de langvarige modtagere af kontanthjælp. Omdrejningspunktet i alle samtaler med de aktivitetsparate borgere er, at der tales job.

Følgende indsatser har været igangsat siden 2015:

- JobFirst – et forsøgsprojekt finansieret af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR), hvor 150 langvarige kontanthjælpsmodtagere og 50 borgere i ressourceforløb indgår i indsatsen. Formålet er at afprøve og udvikle en indsatsmodel, så endnu flere udsatte borgere får en virksomhedsnær indsats. Afsluttet 31.12.2017.
- Dag til Dag projektet – et forsøgsprojekt fra STAR, hvor aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere kan få ordinære timer med en lempeligere modregning i kontanthjælpen. Afsluttet ultimo 2016.



- Fra 1. januar 2016 er der indgået en aftale med Anden Aktør (AS3) om udlægning af 500 sager, hvor hovedindsatsen skal være virksomhedsrettet aktivering. Tilbageværende sager kommer retur til jobcentret og indgår i nævnte aktuelle indsatser.
- Job i Fokus – Byrådets investeringsmodel for flygtninge og indvandrere, hvor der er ansat syv jobkonsulenter, der skal give en jobrettet indsats til 400 borgere, hvor hovedvægten er lagt på kvinder.
- Flere skal Med – Omfatter borgere med over 5 års ledighed som dækker en målgruppe på ca. 1.100 borgere. Der arbejdes ud fra en landsdækkende indsatsmodel.
- Beskæftigelsesforvaltningen har fra 1. januar 2018 igangsat investeringsmodellen "Småjob", hvor der skal findes 360 småjobs årligt for målgruppen. I forbindelse med småjob-investeringsmodellen, er der fokus på at udarbejde et formidlingskoncept, så det sikres, at borgerne får andel i de jobs, som den nuværende konjunktur giver åbninger for.

14. marts 2018
Side 6 af 10

Spørgsmål 4: Hvordan følges indsatserne på ledelsesniveau?

Svar 4:

Der er løbende ledelsesmæssig opfølgning på alle niveauer i forhold til indsatserne i Beskæftigelsesforvaltningens regi.

Det gælder dels på det overordnede niveau gennem ledelsesinformation om udviklingen i målgrupperne – herunder produktionsstatistik. Der gennemføres kvartalsvise møder mellem driftschefer og forvaltningschefen, hvor fokus her er på mål- og resultatopfølgning. Herunder opfølgning på investeringsmodellerne.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har i samarbejde med Beskæftigelsesrådet stillet indikatorer til rådighed på Jobindsats.dk til at supplere den lokale opfølgning på indsatsen.

Spørgsmål 5: I hvor mange tilfælde er der anvendt sanktioner ift. gruppen?

Svar 5:

Det fremgår af tabel 5.1, at der i 2017 er sanktioneret i 82 tilfælde – fordelt på 47 personer i gruppen.

Alvorlige psykiske lidelser kan bevirke, at der ikke skal tildeles en sanktion for ikke at stå til rådighed. Der hvor en sanktion ikke fremmer rådigheden hos en aktivitetsparat borger, skal der ligeledes ikke gives en sanktion (jf. Lov om Aktiv Socialpolitik, §13, stk. 8.)



Tabel 5.1: Kontant-, uddannelseshjælps- og integrationsydelsesmodtagere med over 10 års offentlig forsørgelse ultimo 2017 fordelt på negative hændelser

14. marts 2018
Side 7 af 10

	Negativ hændelse med sanktion	Negativ hændelse uden sanktion	Ingen hændelser	I alt
Antal hændelser	82	65	0	147
Antal personer	47	49	212	308

Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM og egne data

Spørgsmål 6: Med hvilke begrundelser er disse sanktioner anvendt?

Svar 6:

Det fremgår herunder af tabel 6.1, at sanktioner har omhandlet udeblivelser fra (primært) samtaler eller tilbud.

Tabel 6.1: Kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere med over 10 års offentlig forsørgelse ultimo 2017 med sanktion fordelt på sanktionsbegrundelse

Begrundelse for sanktion	Antal
Udeblivelse fra tilbud	21
Udeblivelse fra samtale	58
Undladt meddelelse om sygdom	1
Undladt at søge arbejde	2
I alt	82

Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM og egne data

Spørgsmål 7: Findes der eksempler på, at der takkes nej til job, indsatser, aktivering etc. af religiøse årsager: Eksempelvis ift. at arbejde sammen med mænd eller arbejde med svinekød?

Svar 7:

Nej, der findes ikke konkrete eksempler på, at borgere har takket nej til job eller en virksomhedspraktik af religiøse årsager. I så fald foretages en rådgivningsvurdering af borgeren, for at afklare om denne står til rådighed for et arbejde, da det ikke må stå i vejen for, at der sker progression i borgerens sag. Der sker således en forventningsafstemning i forhold til borgeren, inden der igangsættes en konkret indsats.

Spørgsmål 8: Er der eksempler på, at religiøs påklædning har været en begrænsning ift. at varetage et job eller deltage i aktivering mv.

**Svar 8:**

Nej. Hvis denne situation opstår, vil borgeren blive sanktioneret i henhold til lovgivningen.

14. marts 2018
Side 8 af 10

Det er i øvrigt gældende for alle de borgere, som Aarhus Kommune betjener (også etniske danskere), at såfremt en given påklædning, tatoveringer, piercinger m.m. vurderes at kunne være en begrænsning på en given arbejdsplads, så drøfter virksomhedskonsulenten altid dette med borgeren, og som oftest indpasses borgernes påklædning således, at det ikke giver problemer i forhold til at varetage den givne arbejdsfunktion

Spørgsmål 9: Hvor mange ægtepar er på kontanthjælp?**Svar 9:**

Der er tre ægtepar i Aarhus Kommune, hvor begge parter er langvarige modtagere af kontanthjælp i over ti år. Således er seks af personerne i tabel 9.1 gift med hinanden.

Tabel 9.1: Kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere med over 10 års offentlig forsørgelse ultimo 2017 fordelt på civilstand

Civilstand	Kvinder	Mænd	I alt
Enke/enkemand	6	0	6
Fraskilt	83	11	94
Gift	60	14	74
Separeret	25	2	27
Ugift	67	40	107
I alt	241	67	308

Kilde: Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM og borgerdata

Spørgsmål 10: Hvor ofte er beskæftigelsesforvaltningen i kontakt med de ledige fordelt på grupperne?**Svar 10:**

Beskæftigelsesforvaltningens kontakt til borgere i gruppen, der modtager kontanthjælp eller integrationsydelse sker på flere måder.

Der redegøres her alene for aktivitetsparate borgere, da en langvarig forsørgelse i alt overvejende grad vil forudsætte, at borgeren er vurderet aktivitetsparat.

I skemaet herunder ses, hvornår lovpligtige samtaler skal afholdes for målgruppen, samt med hvilken hyppighed kommunen skal give et ret og pligt tilbud i henhold til loven.



14. marts 2018
Side 9 af 10

Målgruppe	Lovpligtige samtaler	Ret og pligt tilbud	Ret og pligt til mentor
Aktivitetsparat modtager af kontanthjælp	Fire gange indenfor 12 mdr.	Ret og pligt til tilbud hver gang personen har modtaget hjælp i 12 mdr.	Hvis personen i perioder ikke kan deltage i de almindelige tilbud efter Beskæftigelsesloven, skal personen have en mentor. Der skal være kontakt mindst hver anden uge.

I de perioder, hvor borgeren er i kommunens egne tilbud, er der, ud over de lovpligtige samtaler, løbende kontakt til borgeren under tilbudsperioden. I de perioder, hvor borgeren er indskrevet hos 2. aktør, er det aktøren, der har kontakten til borgeren, og jobcentret inddrages, hvis f.eks. der har været udeblivelser som gør, at der skal foretages en rådighedsvurdering.

Såfremt borgeren er i virksomhedspraktik, er der ikke kontakt med borgeren, før borgeren indkaldes til lovpligtige samtaler, eller hvis der er særlige anledninger, der gør en samtale nødvendig. Det kan eksempelvis være i forbindelse med en rådighedsvurdering, hvis borgeren ikke møder i tilbuddet.

Derudover kan der være bevilget støtte til en mentor med henblik på at fremme, at personen kan opnå eller fastholde aktiviteter eller tilbud mv. Også i den forbindelse er der kontakt til borgeren.

Spørgsmål 11: Hvor mange borgere med ikke-etnisk baggrund på langvarig kontanthjælp vurderes ikke at tale dansk?

Svar 11:

Det findes der ikke opgørelser over, da manglende danskundskaber ikke i sig selv er en hindring for at få en beskæftigelsesrettet indsats.

Spørgsmål 12: Hvor længe har borgerne i gennemsnit gået til danskundervisning?

Svar 12:

Alle de 308 personer har ved udgangen af 2017 modtaget kontanthjælp- eller integrationsydelse.

Da danskuddannelse normalt er et tilbud, der ligger helt i starten af integrationsindsatsen for indvandrere, er det derfor ikke muligt at lave en reel opgørelse af, hvor længe borgerne (der er 219 med ikke-vestlig herkomst i gruppen) i gennemsnit har gået til danskundervisning.



Vurderer jobcentret, at danskundskaber er en barriere for den enkelte borger til at kunne komme i job, vil der sideløbende blive igangsat danskundervisning.

14. marts 2018
Side 10 af 10

Spørgsmål 13: Hvad er status i dag på borgerne i omtalte notat?:

<https://www.aarhus.dk/~media/eDoc/3/3/4/3345242-5457946-2-pdf.pdf>

Svar 13:

Af tabel 13.1 fremgår status for gruppen ved udgangen af 2017.

Tabel 13.1: Status på borgere i notat om langvarige kontanthjælpssager fremsendt til beskæftigelsesudvalget, maj 2017.

Status på forsørgelse ultimo 2017	Antal personer
Lønmodtagerjob	10
Anden selvforsørgelse	5
Uddannelse (SU)	4
Småjob og samtidig off. forsørgelse	13
Fleksjob/ledighedsydelse	12
Ressourceforløb	73
Førtidspension	21
Revalidering	1
Kontanthjælp	277
Ikke bosiddende i DK	1
I alt	417

Spørgsmål 14: Hvad er status på besøgskampagnen hos restaurations- og hotelbranchen med fokus på jobåbninger for borgere på kanten af arbejdsmarkedet. Hvor mange er kommet i arbejde via denne kampagne?

Svar 14:

Besøgskampagnen hos restaurations- og hotelbranchen blev gennemført i perioden marts/april 2017 og omfattede ca. 100 virksomhedsbesøg. På baggrund af kampagnen kom 33 ledige borgere i ordinært job, og der blev etableret 4 ansættelser med løntilskud, 14 virksomhedspraktikker.

Det er en branche med mange jobåbninger, og derfor har Jobcentret iværksat opkvalificeringsforløb målrettet målgruppen indenfor hotel, rengøring og køkken/kantine. Der er tale om borgere på kanten af arbejdsmarkedet, der har vanskelig ved at kunne leve op til arbejdstempoet i branchen.