



## Århus Kommune, Magistratens 1. Afdeling

### INDSTILLING

Dato	29. oktober 1998
Journal nr.	
Sagsbehandler	BSN
Telefon	8940 3084
Telefax	8940 3080
E-post	

**Til Århus Byråd  
Via Magistraten**

### **Principper for og fordeling af tilskud til frivilligt socialt arbejde**

#### ***1. Resume***

Efter § 115 i Lov om social service, som trådte i kraft den 1. juli 1998 skal kommunerne samarbejde med og yde økonomisk tilskud til foreninger og organisationer, som udfører frivilligt socialt arbejde. Århus Byråd har den 17. juni 1998 bevilget 1.632.000 kr. i 1998 og 3.240.000 kr. i overslagsårene til fordeling inden for Magistratens 1. Afdelings område. Begge beløb i 98-priser og excl. udgifter til administration. I samme indstilling fik rådmanden for Magistratens 1. Afdeling bemyndigelse til at give bevillinger på op til 75.000 kr. uden at forelægge disse for Byrådet.

Der indstilles et sæt retningslinjer for fordelingen af frivillighedsmidler, som skal danne baggrund for rådmandens og byrådets fordeling af frivillighedsmidlerne. De af rådmanden givne bevillinger inden for bemyndigelsesrammen forelægges til orientering.

Det indstilles endvidere, at der ydes tilskud til 4 organisationer, som går ud over

rådmandsbemyndigelsens beløbsramme på 75.000 kr. Det gælder organisationerne: Gallo Skolen, Frelsens Hær, Kirkens Korshærs Nattjeneste og Fribørsen.

Magistratens 1. Afdeling vil bruge erfaringerne fra den første fordeling af frivillighedsmidler til at formulere en egentlig frivillighedspolitisk målsætning for Magistratens 1. Afdeling.

Som følge af Indenrigsministeriets regler for budgetlægning af momsbidrag, skal der gennemføres en mindre teknisk omlægning af budgettet til frivillige organisationer. Omlægningen har ingen betydning for tilskuddene til de frivillige organisationer.

## ***2. Tidligere beslutninger***

Den 6. november 1997 besluttede byrådet at bevilge 1.440.000 kr. i 1998 og 680.000 kr. i overslagsårene som økonomisk støtte til frivilligt socialt arbejde til gavn for socialt udstødte efter bistandslovens § 68B. Den bevilling blev finansieret via midlerne til frivilligt socialt arbejde.

Den 17. juni 1998 vedtog byrådet en indstilling om bevilling til og fordeling af det forhøjede bloktilskud til frivilligt socialt arbejde mellem Magistratens 1. og 3. Afdeling. I forbindelse med denne indstilling fik de to rådmænd bemyndigelse til at give enkeltbevillinger på op til 75.000 kr.

## ***3. Beskrivelse af indstillingen***

Magistratens 1. Afdeling har udarbejdet forslag til principper for fordeling af frivillighedsmidler (§ 115) til frivilligt socialt arbejde.

### **Indholdet i principperne**

Magistratens 1. Afdeling ønsker at anvende puljemidlerne til at styrke den **frivillige** sociale indsats. Støtten skal derfor gives til **frivilligt** socialt arbejde.

Frivillig indsats er en indsats, der:

- er frivillig, dvs. den udføres uden fysisk, økonomisk eller retlig tvang. Personer, som arbejder i en frivillig organisation som led i en aktivering, er således ikke frivillige, da den aktiverede for at få hjælpen skal møde frem
- er ikke-lønnet, men der kan godt være tale om godtgørelse for omkostninger
- skal være til gavn for andre end en selv
- er af formel karakter, dvs. at aktiviteten skal foregå inden for rammer af en organisation, forening eller anden form for organisering, projekt m.v.

En frivillig organisation er en organisation, som har følgende kendetegn:

- frivilligt grundlag, dvs. at den ikke må være fastlagt i lovgivningen, og organisationen skal kunne beslutte at nedlægge sig selv
- primære formål er ikke at skabe overskud (dvs. non-profit) og et evt. overskud må ikke udloddes til "ejerne", f. eks foreningens medlemmer
- frivillig indsats er en væsentlig del af organisationens grundlag

Det understreges, at Århus Byråd fortsat har det overordnede ansvar for løsning af opgaver inden for den del af det sociale område, som er henlagt til kommunen. Formålet med frivillighedsmidlerne er at støtte frivilligt socialt arbejde, som kan udvikle, supplere og understøtte den kommunale indsats.

Frivillighedsmidlerne kan kun dække lønudgifter i det omfang, de lønnede aktiviteter direkte vedrører koordineringen af og rammerne for den frivillige indsats.

Styrken i det frivillige sociale arbejde ligger blandt andet i, at de frivillige organisationer har en anden dynamik og ofte kan gå andre veje for at nå målgrupperne end de offentlige myndigheder. Med et øget samspil mellem de frivillige organisationers aktiviteter og de kommunale sociale tilbud har Magistratens 1. Afdeling mulighed for at øge indsatsen for de udsatte grupper.

Århus har som storkommune mange frivillige organisationer og foreninger, hvoraf flere har samme formål/målgruppe. Ansøgninger om frivillighedsmidler bliver derfor behandlet i sammenhæng. For at gavne brugerne mest muligt vil ansøgninger fra flere organisationer, der går sammen på måder, der virker omkostningsdæmpende i forhold til de administrative udgifter, blive prioriteret højt.

I Magistratens 1. Afdeling er der også ønske om - i samarbejde med de frivillige organisationer - at sikre en vis dynamik i frivilligindsatsen. Det indgår derfor i de videre overvejelser, at der kan afsættes frivillighedsmidler til en fælles pulje, som øremærkes til tværgående kursusvirksomhed, administration, brugerundersøgelser, evalueringer m.v.

På baggrund af nævnte overvejelser vurderes alle ansøgninger ud fra en helhedsbetragtning, som bygger på:

- Frivillighedskriteriet
- Graden af nytænkning

- Forebyggelse og afhjælpning af sociale problemer
- Målgruppens behov og aktivitetens evne til opfyldelse heraf
- Sammenhæng med andre aktiviteter
- Udgifternes art og omfang
- Muligheden for at søge om økonomisk tilskud andetsteds

Principperne har været forelagt for Det Sociale Forbrugerråd på et møde den 6. oktober 1998. Rådet havde følgende bemærkninger til forslaget:

1. I forhold til at få arbejdsro til det frivillige sociale arbejde ønskede Det Sociale Forbrugerråd, at der kun var ansøgningsfrist én gang om året til § 115-midlerne.
2. I forhold til at styrke det frivillige sociale arbejde støttede Det Sociale Forbrugerråd tanken om at bruge en del af frivillighedsmidlerne til at finansiere et frivillighus. I Forbrugerrådet var der enighed om, at der var fordele ved et fællesskab og et samarbejde mellem organisationerne.
3. Endelig understregede Det Sociale Forbrugerråd, at det er vigtigt, at frivillighedsmidlerne går til det, de er beregnet til, nemlig frivilligt socialt arbejde.

Referatet fra forbrugerrådets møde er, sammen med en redegørelse for den af byrådet vedtagne disponering af frivillighedsmidler, vedlagt som bilag 1.

### **Fordeling af frivillighedsmidler**

Den 4. og 5. august 1998 blev der gennem annoncer i Århus Stiftstidende og Århus Onsdag indkaldt ansøgninger med ansøgningsfrist den 1. september 1998. Der er modtaget 62 ansøgninger, hvoraf hovedparten falder inden for bevillingens formål. En liste over de indkomne ansøgninger er vedlagt som bilag 2.

Ansøgerne er gennemgået i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, som er nået frem til følgende indstilling:

44 organisationer indstilles til tilskud inden for rammerne af rådmandsbemyndigelsen. De bevilgede beløb fremgår af bilag 2.

4 organisationer indstilles til tilskud uden for rådmandsbemyndigelsen. Det er:

**Gallo Skolen**, som arbejder med information, vejledning og rådgivning af mennesker med psykiske problemer, psykisk syge og pårørende. Der søges om 51.900 kr. til etablering af kriserådgivning og 382.300 kr. årligt til drift. Frivillige professionelle medarbejdere med psykiatrisk, psykologisk eller socialrådgiver uddannelse skal drive kriserådgivningen med støtte fra en fuldtidsansat medarbejder. Der søges endvidere 32.000 kr. til etablering af "Gallo Atelier". Det indstilles, at byrådet bevilger 40.000 kr. i 1998 og 110.000 kr. i 1999. Ansøgningen vedlægges som bilag 3.

**Frelsens Hær** søger om tilskud til oprettelse af et værested for alkoholikere i midtbyen. Frelsens Hærs arbejde bygger på en stor indsats fra frivillige. Der søges primært til indretning af et nyt køkken med en anslået omkostning på omkring 200.000 kr. Det indstilles, at byrådet bevilger 100.000 kr. i 1999. Ansøgningen vedlægges som bilag 4.

**Kirkens Korshær** søger om tilskud til nattjenestens fortsatte drift. Nattjenesten er et tilbud til hjemløse misbrugere og psykisk syge. Der er tilknyttet ca. 55 frivillige og besøgstallet er ca. 30 pr. nat. Århus Amt har givet tilsagn om tilskud. Driftsudgifterne var i 1997 1.436.000 kr. Der søges ikke om noget bestemt beløb. Det indstilles, at byrådet bevilger 40.000 kr. i 1998 og 250.000 kr. i 1999. Ansøgningen vedlægges som bilag 5.

**Fribørsen**, som formidler frivilligt arbejde, søger om 106.000 kr. fordelt på 2 formål: 50.000 kr. til Fribørsens drift og 56.000 kr. til udarbejdelse af en "Kogebog for frivillige organisationer". Fribørsens målgruppe er i princippet alle, men opmærksomheden er især henledt på at inddrage socialt udsatte grupper i det frivillige arbejde. Det indstilles, at byrådet bevilger 40.000 kr. i 1998 og 50.000 kr. i 1999. Ansøgningen vedlægges som bilag 6.

14 organisationer indstilles til ikke at modtage tilskud. Der er flere grunde. Nogle ansøgninger falder klart uden for formålet. Nogle søger til ordinær foreningsdrift, og nogle udskydes til nærmere drøftelse i 1999. En enkelt forening tilkendegiver blot interesse i et eventuelt kommende frivillighedshus.

#### ***4. Økonomiske konsekvenser***

Udmøntningen holder sig både i 1998 og 1999 inden for den bevilling, som blev godkendt af byrådet den 17. juni 1998. Restbevillingen for 1998 udmøntes fuldt ud, mens der for 1999 resterer et beløb på 1.129.000 kr. til senere fordeling. Der planlægges ny ansøgningsrunde den 1. april 1999.

Efter Indenrigsministeriets budget- og regnskabsvejledning skal kommunen opgøre budgettet i henholdsvis udgifter excl. momsbidrag og udgifter til momsbidrag. Udgifter til momsbidrag udgiftsføres særskilt på hovedkonto 8. Budgettet til frivillige organisationer er opgjort som et tilskud, der indeholder udgifter til momsbidrag. Indenrigsministeriet har meddelt, at kommunerne skal beregne 3 % af de ydede tilskud som momsbidrag.

Budgettet på hovedkonto 5 til frivillige sociale organisationer skal derfor reduceres med 3 % og tilføres kassen. I forbindelse med tillægsbevillingen pr. 17. juni 1998 er der tillægsbevilget 192.000 kr. i 1998, hvilket skal reduceres 186.240 kr. For 1999 ff. er der tillægsbevilget 2.670.000 kr. (99-priser), hvilket skal reduceres til 2.589.900 kr. Der er tale om en ren budgetteknisk ændring. De frivillige organisationer får tilskuddet incl. momsbidraget.

Indenrigsministeriet har endvidere oprettet en ny bevillingsfunktion for tilskud til frivillige sociale organisationer. Ændringen er gennemført i budget 1999, men skal teknisk omflyttes for budget 1998.

Der vedlægges bevillingsskemaer.

### ***5. Konsekvenser i forhold til mål***

Magistratens 1. Afdeling har udarbejdet ovennævnte principper for den fremtidige fordeling af frivillighedsmidlerne (§ 115). Principperne hviler på forudsætningen om, at frivillighedsmidler bevilges til frivilligt socialt arbejde, som kan udvikle, supplere og understøtte den kommunale indsats.

Magistratens 1. afdeling vil inden 1. juli 1999 sende en redegørelse til Socialministeriet om de projekter, som har fået støtte fra frivillighedsmidlerne. Når erfaringerne for den første fordeling af frivillighedsmidler er indhentet, vil Magistratens 1. Afdeling vurdere, om der er behov for en justering af principperne. Med udgangspunkt i principperne vil der blive taget initiativ til at formulere en egentlig frivillighedspolitisk målsætning for Magistratens 1. Afdeling.

### ***6. Beslutningspunkter***

Det indstilles:

1. at ovenstående principper for fordeling af frivillighedsmidler tiltrædes
2. at Gallo Skolen bevilges 40.000 kr. i 1998 og 110.000 kr. i 1999
3. at Frelsens Hær bevilges 100.000 kr. i 1999
4. at Kirkens Korshærs nattjeneste bevilges 40.000 kr. i 1998 og 250.000 kr. i 1999
5. at Fribørsen bevilges 40.000 kr. i 1998 og 50.000 kr. i 1999.
6. at budgettet til frivillige organisationer reduceres med 5.760 kr. i 1998 og 80.100 i budget 1999 ff., som følge af en mindre budgetteknisk omlægning af momsbidraget

Lis Særkjær Petersen

/

John Lysholm Jepsen

Bilag 1: Referat fra møde i Det Sociale Forbrugerråd den 6. oktober 1998.

Bilag 2: Oversigt over fordeling af midler til frivilligt socialt arbejde

Bilag 3: Ansøgning fra Gallo-Skolen

Bilag 4: Ansøgning fra Frelsens Hær

Bilag 5: Ansøgning fra Kirkens Korshærs Nattjeneste

Bilag 6: Ansøgning fra Fribørsen



## Bilagsskema 1.1 Vedrørende drift og statsrefusion

Specifikation af indstillingens bevillingsmæssige konsekvenser:								
Indstillingens overskrift:		<u>Principper for og fordeling af tilskud til frivilligt socialt arbejde</u>						
Sektornummer og bevillingskontonummer	Med ramme-korrektion *	Med tilskuds-procent *	Bevillingstype *)	Budget	Budgetoverslagsår			
	(1)	(2)	(3)	1998	1999	2000	2001	2002
1.000 kr., 1998/1999-priser								
<b>Bevillingsmæssige konsekvenser:</b>								
Sektor 1.02 Individuelle bistandsydelse								
5.80.99 Tilskud til sociale formål			U	-192				
5.05.08 Tilskud til frivillige sociale organisationer			U	186	-80	-80	-80	-80
<b>I alt, drift netto **)</b>				**	**	**	**	**
				<b>Expressi on is faulty **</b>	<b>Expressi on is faulty **</b>	<b>Expressi on is faulty **</b>	<b>Expressi on is faulty **</b>	<b>Expressi on is faulty **</b>

\*) Udfyldes kun for områder med decentraliseringsordning.

1) Der angives ved afkrydsning, hvis der søges tillægsbevilling med rammekorrigerende effekt.

2) Der angives ved afkrydsning, hvis der søges rammekorrektion med tilskudsprocenten for det pågældende område. Dette vil som hovedregel være en forudsætning for rammekorrektionen. Hvis der søges korrektion med en afvigende tilskudsprocent, angives den pågældende tilskudsprocent i kolonnen.

3) Angiv kode: L = Standardløn og pension, ØL = Øvrige lønudgifter, ØD = Øvrig drift, I = Indtægter (Merudgifter og mindreindtægter angives med positivt fortegn. Mindreudgifter og merindtægter angives med negativt fortegn (-)).

\*\*\*) Nettomerudgifter og nettomindreindtægter angives med positivt fortegn.

Nettomindreudgifter og nettomerindtægter angives med negativt fortegn (-).

## Bilagsskema 1.3 Vedrørende finansiering

Specifikation af indstillingens bevillingsmæssige konsekvenser:					
<b>Indstillingens overskrift:            <u>Principper for og fordeling af tilskud til frivilligt socialt arbejde</u></b>					
Sektornummer og bevillingskontonummer	Budget	Budgetoverslagsår			
	1998	1999	2000	2001	2002
<b>1.000 kr., 1998/1999-priser</b>					
<b>Finansielle konsekvenser:</b>					
Samlet finansieringsbehov, jf. bilagsskema 1.1 og bilagsskema 1.2 *)	-6,0	--80,0	--80,0	--80,0	--80,0
Ændret lånoptagelse (konto 8.60) **)					
Forbrug af kassebeholdningen (konto 8.05) ***)	6,0	80,0	80,0	80,0	80,0
Anden finansiering *) ****):					
<b>I alt netto</b>	**	**	**	**	**
	<b>Expressi on is faulty **</b>	<b>Expressi on is faulty **</b>	<b>Expressi on is faulty **</b>	<b>Expressi on is faulty **</b>	<b>Expressi on is faulty **</b>

- \*) Merudgifter og mindreindtægter angives med positivt fortegn.  
Mindreudgifter og merindtægter angives med negativt fortegn (-).
- \*\*\*) Ændringer som følge af lånebekendtgørelsens regler om kommunal låntagning.  
Lånoptagelse/merlånoptagelse angives med negativt fortegn (-), mindrelånoptagelse angives med positivt fortegn.
- \*\*\*\*) Forbrug af kassebeholdning angives med negativt fortegn (-), henlæggelse til kassen angives med positivt fortegn.
- \*\*\*\*\*) Der kan være tale om ændringer på konto 7 og 8 (renter, finansforskydninger, afdrag på lån, generelle tilskud m.v.). Det angives, hvilke ændringer der er tale om.