



## Notat

22. august 2022  
Side 1 af 6

### Provenu ved dækningsafgiftens nedtrapning

Det er i drøftelserne vedrørende provenu fra den aftalte nedtrapning af dækningsafgiften blevet aftalt, at der skal ske en ny opgørelse af muligt provenu. Opgørelsen skal medtage de kendte ændringer som følge af trafikaf-tale og ændret skattelovgivning, herunder afledte modregninger i bloktil-skud.

Provenuet kan opgøres til 1,082 mia. kr. samlet for perioden 2022-2028, hvoraf 330 mio. kr. indgår i generel finansiering af budget og anlægsplan frem til og med 2023, mens 300 mio. kr. er disponeret til statens anlægs-projekt for Marselistunnellen og 180 mio. kr. er disponeret til Aarhus Luft-havn. Derudover er der på nuværende tidspunkt opsparet 346 mio. kr. til Marselistunnelen, hvoraf de 72 mio. kr. stammer fra dækningsafgiften i 2020, mens resten kommer fra hjemfaldsklausuler. Derfor er der samlet set frem til og med 2028 mulighed for at disponere 618 mio. kr. udover det al-lerede disponerede til Marselistunnel og Aarhus Lufthavn.

Nedsættelsen af dækningsafgiften er dog ikke konkret finansieret. Denne fi-nansieringsudfordring er som følge af omlægningen forøget med 48 mio. kroner årligt fra 2029, som ikke er indregnet i ovennævnte tal.

Det bemærkes desuden, at de århusianske virksomheder, der betaler dæk-ningsafgift, risikerer en meget stor regning omkring 2025, hvor der forventes en opkrævning med tilbagevirkende kraft for 2022, 2023 og 2024, når de nye vurderinger foreligger – og dette vil bygge på et grundlag, hvor dæk-ningsafgiften forventeligt er steget med gennemsnitligt 37 procent fra 2021 til 2022.

Nedenfor redegøres detaljeret for opgørelsen.

### Provenuopgørelse

Aftrapningsprofilen for dækningsafgiften af erhvervsejendomme i Aarhus blev sidst ændret i forbindelse med Budget 2019. Af forligsteksten fremgår:

*Dækningsafgift Forligspartierne (Socialdemokratiet, Venstre og Det Konser-vative Folkeparti) bag Marselistunnellen og aftrapningen af dækningsafgif-ten har i 2014 besluttet en aftrapningsprofil af dækningsafgiften, som*

### BORGMESTERENS AFDELING

Økonomi  
Aarhus Kommune

**Budget og Planlægning**  
Rådhuset, Rådhuspladsen 2  
8000 Aarhus C

Telefon: 89 40 20 00  
Direkte telefon: 26 60 30 89

E-mail:  
budget@ba.aarhus.dk  
Direkte e-mail:  
khf@aarhus.dk  
www.aarhus.dk

Sagsbehandler:  
Karina Holme Krøjgaard



*indebærer, at den nedtrappes med 0,5 promille i 2021 og er helt afskaffet i 2029. Denne forligskreds gør det klart, at man under alle omstændigheder vil fastholde den aftalte aftrapning. De øvrige partier i budgetforligskredsen tager dette til efterretning.*

22. august 2022  
Side 2 af 6

*Det samlede provenu fastholdes uændret frem til 2028. Forligspartierne bag dette års budget er enige om at ændre aftrapningsprofilen, sådan at afgiften aftrappes med 0,75 promille til 5,0 promille allerede i 2019, men til gengæld aftrappes lidt langsommere i de kommende år.*

*Forudsætningen er, at Aarhus Kommune herved får andel i den præmie, som Regeringen har besluttet tilfalder kommuner, der nedsætter skatten i 2019. Partierne er fortsat ikke enige om aftrapningen af dækningsafgiften eller om anlæg af Marselistunnellen. Uanset holdningen hertil er der enighed om, at en ændret aftrapningsprofil, som giver et større råderum og hjælper til med at begrænse risikoen for en skattesanktion overfor kommunerne er hensigtsmæssig.*

*Skattepræmien ved den samlede nedsættelse udgør 75 % i 2019, 50 % i 2020 og 2021 og 25 % i 2022 – i alt 48,9 mio. kr. 40 mio. kr. afsættes på en reserve til nybyggeri af skoler og resten anvendes til sports- og fritidsfaciliteter.*

I forligsteksten fremgik det ikke præcist, hvad promillerne skulle være i de enkelte år, men de blev fastsat sådan, at promillerne i 2027 og 2028 (2,75 og 1,75) blev bevaret, og for at ramme det samme samlede provenu som før, så blev de 5,00 fastholdt til og med 2025 og promillen i 2026 blev justeret fra 3,25 til 3,00. (Se figur for disposition af provenu i bilag 1.)

### **Skøn over årligt provenu før og efter ændring af skattelovgivning**

Det forventede fremadrettede provenu fra dækningsafgiften har indtil ændring af skattelovgivning (og som indregnet i Budget 2022) været:

<i>I mio. kr.</i>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>I alt</b>
Forskelsværdier	35.524	35.524	35.524	35.524	35.524	35.524	35.524	
Promille	5,00	5,00	5,00	5,00	3,00	2,75	1,75	
<b>Provenu</b>	<b>178</b>	<b>178</b>	<b>178</b>	<b>178</b>	<b>107</b>	<b>98</b>	<b>62</b>	<b>979</b>
<i>Finansiering af budget og anlægsplan</i>	-178	-152						-330
<b>Ikke-øremærket beløb</b>	<b>0</b>	<b>26</b>	<b>178</b>	<b>178</b>	<b>107</b>	<b>98</b>	<b>62</b>	<b>649</b>

Beregningsgrundlaget for dækningsafgiften af erhvervsejendomme ændres dog fremadrettet fra forskelsværdier til grundværdier, og samtidig justeres promillen (ved lov), så provenuet baseret på de nye regler svarer til



provenuet baseret på de gamle regler, dog med en fremskrivning af beregningsgrundlaget fra 2014 til 2022, hvor ejendomsvurderingerne har været fastfrosset.

22. august 2022  
Side 3 af 6

Provenuet i 2022 kan ifølge Skatteministeriet beregnes ved at øge 2021-provenuet med 37 %, og da Aarhus Kommune har fået udmeldt en ny promille på 5,80, så svarer dette som udgangspunkt til grundværdier på 41,4 mia. kr.

Da de nye vurderinger endnu ikke foreligger, indgår det dog i lovforslaget, at der for den enkelte ejendom foretages en foreløbig opkrævning på de gamle vurderinger, og at dette provenu som minimum udgør det samme som i 2021 og maksimalt kan stige med 30 %. Når de endelige vurderinger udsendes, vil der blive foretaget en genberegning af det opkrævede beløb fra og med skatteåret 2022, og der vil dermed være en efterregulering, men denne vil sandsynligvis først falde i 2025. Der vil derfor være en periodisering af indtægter fra 2022-2024 til 2025.

Indenrigsministeriet har til brug for kommunernes budgetlægning udsendt en teknisk beregning af grundlaget for dækningsafgiften i 2023, hvori grundlaget for Aarhus Kommune er 31,4 mia. kr. – altså 10 mia. kr. lavere end det endelige provenu, som vi kan forvente, når der sker en genberegning ud fra nye vurderinger.

Følgende tabel viser på denne baggrund det forventede fremadrettede provenu med den nye lovgivning.

<i>I mio. kr.</i>	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	I alt
Grundværdier	31.379	31.379	31.379	41.379	41.379	41.379	41.379	
Promille	5,80	5,80	5,80	5,80	3,80	3,55	2,55	
Provenu	182	182	182	240	157	147	106	
Efterregulering vedr. 2022-2024				174				
Modregning i bloktilskud				144	48	48	48	
<b>Provenu efter modregning</b>	<b>182</b>	<b>182</b>	<b>182</b>	<b>270</b>	<b>109</b>	<b>99</b>	<b>58</b>	<b>1.082</b>
<b>Rest fra opsparing til Marselistunnel</b>	<b>46</b>							<b>46</b>
<i>Finansiering af budget og anlægsplan</i>	-178	-152						-330
<i>Øremærket til Aarhus Lufthavn</i>	-50	-30	-100					-180
<b>Ikke-øremærket beløb</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>82</b>	<b>270</b>	<b>109</b>	<b>99</b>	<b>58</b>	<b>618</b>

I 2022-2024 tages der udgangspunkt i grundlaget på 31,4 mia. kr. svarende til et provenu på 182 mio. kr., mens der indregnes en efterregulering på 58 mio. kr. for hvert af de tre år (svarende til forskellen mellem et grundlag på 31,4 og 41,4 mia. kr.), som placeres i 2025.



22. august 2022  
Side 4 af 6

Samtidig tages der højde for, at der må forventes en modregning i bloktilskuddet i 2025 (som dog også sagtens kan falde senere end 2025, hvis det afventer opgørelse af skatteåret 2025). Beløbet er svært at estimere, men KL havde tidligere skønnet en modregning på 0,8 mia. kr. på landsplan i 2023 (med udgangspunkt i stigning i 2021-provenu på 37 %), men der blev ingen modregning i Økonomiaftalen, da proventet for 2022 i første omgang ligger tæt på niveauet fra 2021. Men anvender man skønnet på de 0,8 mia. kr. på landsplan for hvert af årene 2022-2024 og regner med en andel for Aarhus på ca. 6 %, så giver det en forventet modregning på 144 mio. kr.

Endelig medregnes rest fra opsparing på 46 mio. kr., da Aarhus Kommunes betaling til statens anlægsprojekt for Marselistunnellen er på 300 mio. kr. (ud af de 346 mio. kr. opsparet).

I beregningen ligger følgende forudsætninger, som kan diskuteres:

- Aarhus fastholder aftrappingsprofil blot hævet med 0,8 promillepoint pr. år – og udfaser stadig dækningsafgiften i 2029
- Ingen kommuner sænker/udfaser fremadrettet deres dækningsafgift, hvormed modregningen i bloktilskuddet skønnes til 48 mio. kr. årligt fra 2026 og frem, svarende til 6 % af KL's tidligere skøn på 0,8 mia. kr. (Hvis nogle kommuner sænker eller udfaser dækningsafgiften, vil reduktionen i bloktilskuddet mindskes.)
- Grundværdierne i Aarhus stiger ikke i en årrække, når først de nye vurderinger er foretaget. (Man kunne også antage, at grundværdierne fx stiger med p/l-satsen for anlæg, hvilket vil øge proventet frem til 2028.)

Hvis disse forudsætninger holder, så kan det samlede provenu for 2022-2028 opgøres til 1,082 mia. kr. og hertil lægges rest fra opsparing til Marselistunnel på 46 mio. kr. Dermed er der disponeret 300 mio. kr. til statens anlægsprojekt for Marselistunnellen. Herudover går 330 mio. kr. til generel finansiering af budget og anlægsplan frem til og med 2023, mens 180 mio. kr. er disponeret til Aarhus Lufthavn. Dermed er der et ikke-disponeret beløb på 618 mio. kr.

Fra 2029 og frem vil der være et permanent tab på max 48 mio. kr. årligt som følge af, at modregningen i bloktilskuddet fortsætter, selvom dækningsafgiften i Aarhus er udfaset. Under denne forudsætning vil en stor del af det øgede dækningsafgiftsprovener fra 2021 til 2022 gå til staten. Hvorvidt den enkelte kommune vil have et nettoprovener, afhænger dermed af forholdet mellem merprovener fra højere dækningsafgift og mindreprovener fra reduktion i bloktilskuddet.



### **Finansiering af nedsættelsen af dækningsafgift**

Parterne bag aftalen har aldrig forholdt sig til finansieringen af de mistede indtægter som følge af dækningsafgiftens bortfald. Da bortfaldet ligger udenfor budgetperioden, har det ikke været relevant at indarbejde konkret finansiering, idet finansieringen er forudsat tilvejebragt i kommende budgetlægnings – alt andet lige ved reducerede udgifter eller øgede indtægter i forhold til, hvad der ellers ville være nødvendigt. Langsigtede fremskrivninger – udover den 4-årige budgetperiode - kan kun laves med meget stor usikkerhed. Det har dog op til Budget 2021 været forsøgt med et kvalificeret skøn for at få det bedst mulige bud på det årlige råderum til anlæg i det tiårige anlægsprogram, som blev vedtaget for 2024-2033 som en del af Budget 2021. I de meget usikre vurderinger er der forsøgt taget højde for et bortfald af dækningsafgiften.

De 48 millioner kroner årligt, som skyldes reduktionen af bloktilskuddet, er der aldrig taget højde for. Det giver derfor en yderligere finansieringsudfordring.

Finansieringen kan i princippet findes gennem besparelser eller gennem forhøjelse af andre skatter. Med de nuværende regler vil fx indkomstskatten kunne forhøjes i takt med aftrapningen af dækningsafgiften, uden at det udløser en sanktion fra statslig side – idet den reducerede dækningsafgift og den øgede indkomstskat vil neutralisere hinanden. Alternativt vil finansieringen skulle findes ved større besparelser på drift eller anlæg, end der ellers er behov for.

Hvis tabet på bloktilskuddet fra 2029 og frem skulle dækkes af en fortsat opkrævning af dækningsafgift, ville det svare til en promille på 1,15.

22. august 2022

Side 5 af 6

