

AARHUS
KOMMUNE



Vi accepterer ikke samfundsundergravende parallelsamfund

Aarhus er en åben by. Vi accepterer ikke samfundsundergravende parallelsamfund

Aarhus er en by for alle. En by med plads til at udfolde sig, hvor alle har mulighed for at tage ansvar for eget liv og udnytte egne evner. En by hvor der er plads til forskellighed og mangfoldighed.

Aarhus er en del af det danske velfærdssamfund, der bygger på ret og pligt, og som har Grundloven som et urokkeligt fundament. Danmark er et frit og åbent samfund, hvor vi ønsker lige muligheder for alle. Det gælder uanset seksuel orientering, køn, hudfarve, politisk og religiøs overbevisning.

Vi vil ikke acceptere samfundsundergravende parallelsamfund og vil til enhver tid bekæmpe vold, overgreb, undertrykkelse og selvbestaltede retssystemer, som blandt andet samfundsundergravende shariaråd og totalitær islamisme er en del af. Vi vil bekæmpe undertrykkende, social kontrol samt antidemokratiske værdier og handlinger. Og vi vil bekæmpe snyd med sociale ydelser og foreningsrelaterede støttekroner. Snyd gør, at der uretmæssigt er mindre tilbage til fællesskabet. Det vil vi ikke acceptere.

Opgør med samfundsundergravende parallelsamfundenes holdninger og handlinger er et anliggende for fællesskabet. Det involverer os alle. I medborgerskabspolitikken, som byrådet vedtog i 2016, slog byrådet fast, at et fælles samfund kræver en fælles indsats. Derfor er det centralt, at borgere, civilsamfund, foreninger og virksomheder spiller en aktiv rolle. Aarhus – ikke kun Aarhus Kommune - skal som fællesskab gøre op med samfundsundergravende parallelsamfund.

Med disse initiativer sættes der fokus på og retning for det videre arbejde. Retningen skal være tydelig og fælles for både byens borgere og kommunens medarbejdere. Det, som virker, skal vi fortsætte med. Men der skal mere til. Derfor foreslås en række nye, målrettede initiativer, som skal tages i brug i opgøret med samfundsundergravende parallelsamfund. Vi sætter ind, hvor vi ser udfordringerne.

Når der sættes nye initiativer i gang, skal der også følges op. Derfor vil der løbende blive en opfølgning på de initiativer, der sættes i gang. Viser det sig, at der er brug for yderligere initiativer, så tages der nye drøftelser herom.

Initiativerne dækker hele Aarhus, men indsatsen mod samfundsundergravende parallelsamfund fokuseres mod de udsatte boligområder, hvor der kan konstateres problemer, herunder de boligområder, der er omfattet af boligsociale helhedsplaner. Det drejer sig om Vandtårnsområdet Aarhus Nord, Bispehaven, Gellerup/Toveshøj, Herredsvang, Trigeparken, Viby Syd, Frydenlund og Langkærparken. Der er ikke tale om en udtømmende liste af initiativer, men en fokusering i indsatsen, så der ikke kan herske tvivl om formålet: Et opgør med samfundsundergravende parallelsamfund i Aarhus.

Stop socialt snyd

Social snyd undergraver vores velfærdssamfund. Social snyd betyder, at der er mindre tilbage til fællesskabet. Social snyd er uacceptabelt. Borgere skal – uanset baggrund – ikke modtage ydelser, de ikke er berettiget til. Der er et aktuelt behov for at supplere den kontrol med sociale ydelser, som kommunen til daglig gennemfører i tæt samarbejde med SKAT, herunder Motorkontoret, Udbetaling Danmark og Østjyllands Politi.

Derfor målrettes en særlig temaindsats mod seks afgrænsede områder, hvor der er et ekstraordinært behov. Temakontrollerne gennemføres blandt andet ved at sammenkøre registre.

Temakontroller

- Fiktive adresser. Via en registergennemgang afdækkes adresser, hvor mange voksne beboere er registret i boliger i den private boligmasse. Indsatsen skal supplere det eksisterende samarbejde med boligforeningerne om at undgå de såkaldte fædrehoteller i almene boligforeninger. Mange registrerede beboere i forhold til boligareal indikerer, at adressen bruges fiktivt.
- Ukendte adresser. En indsats rettet mod ydelsesmodtagere uden adresseregistrering i folkeregisteret. Hvis kontrollen giver anledning til mistanke om, at man uretmæssigt har modtaget en ydelse, indkaldes til samtale, hvor borgerne skal dokumentere deres personlige, sociale og økonomiske forhold.
- Længerevarende udlandsophold. Et styrket samarbejde med lufthavnene skal skærpe kontrollen med ydelsesmodtagere, der uden accept rejser udenlands. Det kræver forudgående accept, hvis man tager længerevarende ophold i udlandet, mens man er på kontanthjælp eller anden, midlertidig ydelse, da man i så fald ikke står til rådighed for arbejdsmarkedet. Den permanente kontrolindsats ved udlandsrejser opjusteres med en målrettet indsats.
- Flere virksomhedskontroller. I samarbejde med SKAT gennemføres en række enkeltstående kontroller på baggrund af konkret mistanke samt kontroller rettet mod brancher, hvor der erfaringsmæssigt kan ske snyd med offentlige midler, herunder snyd med virksomhedspraktik.
- Formuer. En målrettet indtægts- og formuekontrol vil afdække, om de udvalgte borgere har haft indtægter eller formue, som kolliderer med de modtagne offentlige ydelser.
- Før tidspensionsområdet. Tilkendelserne på før tidspensionsområdet gives et målrettet kontroleftersyn - i en periode på tre måneder gennemgås en række før tidspensionssager. Kontrollerne vil blandt andet fokusere på muligheden for at stille en pension i bero eller frakende en pension, hvis den er modtaget uretmæssigt.

Med temakontrollerne sendes et klart signal til dem, der begår social snyd – det accepteres ikke! Hvis socialt snyd konstateres, vil der blive stillet krav om tilbagebetaling og evt. strafferetlige sanktioner.

Exitprogram for borgere udsat for undertrykkende, social kontrol, tvang, vold og genopdragelse

Der er borgere, der lever under tvang og ufrihed i Danmark. De skal i højere grad hjælpes, understøttes og fortælles, at der er en vej ud.

Det er muligt for borgere, der er del af udsatte miljøer, for eksempel bande- og rockermiljøer, at komme i et exit-program, så de får mulighed for en ny tilværelse. Det sker i samarbejde med kommune og politi. De gode erfaringer fra exit-programmer tages med, når målgruppen for exit-programmerne udvides. De nye målgrupper består af borgere, der ønsker at flygte fra undertrykkende, social kontrol, tvang, vold og

genopdragelse. De eksisterende metoder og tilgange skal videreudvikles, så exit-programmerne også kan favne en bredere gruppe af udsatte borgere.

At bryde ud af et undertrykkende miljø er en svær beslutning. Derfor skal borgerne opleve, at information og oplysning om at komme med i et exit-program er let tilgængeligt, og at rådgivning og vejledning sker i øjenhøjde med borgeren. Information om exit-programmerne skal blandt andet være tilgængeligt i udsatte boligområder, i daginstitutioner, hos sundhedsplejen og på skoler.

På lokalt plan skal der arbejdes på, at der nationalt sikres det lovgivningsmæssige grundlag for indsatsen. Således kan målgruppen sikres i forhold til sikkerhed, bolig og forsørgelse.

Med indsatsen får borgere, der oplever tvang, vold og genopdragelse, mulighed for en ny start på livet.

Ingen støtte til samfundsundergravende foreninger / aktiviteter

Misbrug af offentlig støtte og fællesskabets lokaler til aktiviteter, der er i strid med formålet i Folkeoplysningsloven, er med til at undergrave vores værdier og frihedsrettigheder. Derfor skal der sættes ind med skærpet kontrol i forhold til hvem der bruger lokalerne, og hvad de bruges til.

Proforma- eller stråmandsforeninger, der dækker over illegitime formål, accepteres ikke, og baseret på konkrete erfaringer er der grund til fortsat at være særligt opmærksom på området og udviklingen i foreningernes aktiviteter. Der vil derfor løbende blive iværksat temakontroller, der tager fat på aktuelle problemstillinger eller udvalgte typer af foreninger. Viser det sig, at lokaler anvendes af foreninger til formål, der ikke er forenelige med love og regler på området, så skal foreningerne mødes med sanktioner og skærpet kontrol, herunder krav om tilbagebetaling.

I udøvelse af kontrollen vurderes det løbende, hvilke andre indikatorer det måtte være relevant at basere kontrollen på. Der vil herudover blive lagt vægt på at oplyse de frivillige foreninger om reglerne på området, så alle ved, hvad man skal leve op til.

Der udføres i dag allerede en række kontroller og opfølgning på foreningstilskud og anvendelse af kommunens lokaler. Denne opfølgning skærpes fremadrettet i form af:

Temakontroller

- Udvidet kontrol af udvalgte foreninger i samarbejde med eksternt revisionsfirma. I undersøgelsen indgår uanmeldte kontrolbesøg af både forvaltningen og det eksterne revisionsfirma, samt udvidet kontrol af medlemslister.
- Nedsættelse af en arbejdsgruppe i 6-by regi der skal udveksle erfaringer og praksis i forhold til tilskud, administration og kontrol med religiøse foreninger/aktiviteter, herunder vurdere behovet for yderligere retningslinjer eller ændret lovgivning i forhold til religiøse foreninger/aktiviteter.

Efter tilbagemelding på ovenstående to punkter overvejes det at foretage en:

- Udvidet kontrol af medlemslister i forbindelse med den stikprøvekontrol, der i forvejen foretages af kommunens revisionsfirma.
- Udvidet kontrol af foreningsaktiviteter via uanmeldte kontrolbesøg. Besøgene retter sig mod foreningernes aktiviteter i såvel egne som kommunale lokaler.

Erfaringerne fra dagtilbudsområdet bredes ud til også at gælde FU-området. Det indebærer blandt andet, at principper for udlån/udleje drøftes med bestyrelserne.

Det er vigtigt, at der i den løbende dialog mellem magistratsafdelingerne er fokus på opfølgning ift. aktiviteter i fællesskabets lokaler, som eventuelt ikke kan leve op til lovens og de af byrådet fastsatte rammer. Kulturudvalget og Folkeoplysningsudvalget orienteres løbende om sager og aktiviteter, der ikke hører hjemme i fællesskabets lokaler. I samarbejde med Folkeoplysningsudvalget udvælges temaer, som danner udgangspunkt for temakontrollerne.

Regeringen og Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti har på Christiansborg indgået aftale om at ændre folkeoplysningsloven og kommunalfuldmagtsreglerne. Der strammes nu op lovgivningsmæssigt, så ingen foreninger, hvis formål eller adfærd modarbejder og underminerer demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder, længere kan modtage tilskud eller få stillet lokaler til rådighed. Mulighederne for intensiveret tilsyn og større åbenhed om foreningsstøtten hilses også velkomne.

Tidlig indsats og forebyggelse

Børne- og ungepolitikken er det fælles værdigrundlag og grundlaget for en sammenhængende indsats for alle børn og unge i Aarhus. Den er derfor også afsættet, når der rettes fokus mod opgaven med at sikre, at alle aarhusborgere, uanset seksuel orientering, køn, hudfarve, politisk og religiøs overbevisning, bliver en del af fællesskabet i byen.

Der arbejdes ud fra en række grundlæggende værdier, tiltrådt af magistraten, som enhver borger skal respektere: De demokratiske beslutningsprocesser, ytringsfrihed, respekt for den personlige frihed, religionsfrihed og ligestilling.

Det er også børne- og ungepolitikken, der sætter rammerne om vores samarbejde med forældrene. Forældrene er helt afgørende for, at børn og unge udvikler sig til demokratiske borgere, der trives i mangfoldige fællesskaber. Der skal der arbejdes for at sikre, at både forældrenes, de professionelles og det fælles ansvar er helt tydeligt. Målet er, at alle forældre skal være sig deres ansvar bevidst og med helhedsorienterede indsatser støttes den gruppe af forældre, der har svært ved at tage ansvaret på sig.

Alle dagtilbud, skoler og klubber i Aarhus arbejder for at ruste børn og unge til at blive demokratiske medborgere. Både dagtilbudsloven, folkeskoleloven og ungdomsskoleloven forpligter tilbuddene til at arbejde for dette mål.

Der er stadig en lille gruppe børn og unge, der ikke hænger godt nok fast i byens fællesskab. De er i risiko for at blive en del af de grupper, der ikke respekterer samfundets normer, værdier og regler. Det er ikke

udfordringer, der kan løses med et snuptag; men alle skal med. De rette løsninger ligger ikke kun i regi af de kommunale institutioner. Der skal i endnu højere grad insistes på, at forældre til børn, der er på vej ud af fællesskabet, skal være med til at bringe deres børn tilbage i fællesskabet. Forældre har og skal tage et ansvar for, at deres børn vokser op som medborgere i vores bysamfund. Derfor skal der lægges vægt på forældresamarbejde, herunder deltagelse i forældremøder og forældresamtaler.

Der skal der lægges et lag mere på nogle af vores indsatser. De konkrete tiltag, der er beskrevet nedenfor, skal sættes i værk. Tiltagene skal ses i sammenhæng med og i forlængelse af det store arbejde, der i forvejen finder sted hver dag på børne- og ungeområdet

Formidling af demokratiske normer og værdier i dagtilbuddene

Alle børn skal vokse op og blive demokratiske medborgere. Derfor skal der helt fra den første dag i dagtilbuddet arbejdes bevidst med demokrati og fællesskaber.

Den største del af de aarhusianske børn møder allerede i dagtilbuddene de første spæde forventninger om at kunne indgå i sociale fællesskaber og respektere andre på trods af forskelligheder.

Dagtilbuddene i Aarhus arbejder med afsæt i dagtilbudsloven for, at børnene kan indgå i forpligtende fællesskaber og få forståelse for demokrati. Opfølgningen på, om dagtilbuddene lykkes med opgaven, sker primært ved status-udviklings-samtalerne, som tager udgangspunkt i dagtilbudslovens seks læreplanstemaer.

Status-udviklings-samtalerne og det dialoghjul, der hører med, har ikke hidtil haft eksplicit fokus på dagtilbudslovens bestemmelse om, at børnene skal have forståelse for demokrati. Derfor skal der iværksættes en gennemgang af materialet med henblik på at sikre opmærksomhed på denne dimension i de enkelte børns udvikling og i vores dialog med forældrene.

Formidling af demokratiske værdier, normer og regler i folkeskolerne

Børn og unges uddannelse er forudsætningen for en vellykket integration. Der skal derfor være fokus på at sikre, at alle unge får en forståelse for værdier, normer og regler i samfundet. Det er afgørende for at sikre de unges uddannelse og job. Derfor er det en udfordring, når eleverne ikke deltager i skolens og klassens forpligtende fællesskab. Det gælder både undervisningen og ved andre arrangementer.

Skolerne i Aarhus Kommune formidler med afsæt i blandt andet folkeskoleloven og børne- og ungepolitikken demokratiske værdier og normer. Det bliver via undervisningen italesat, at selv om man ikke deler kultur eller religion, kan og skal man alligevel være en del af folkeskolens og samfundets fællesskab og traditioner. Der skal ikke tages religiøse hensyn, som strider mod folkeskolens formålsparagraf.

Dette fokus skal fastholdes og forstærkes, og der skal udarbejdes nyt materiale til brug for skolernes arbejde med demokratiske værdier og gængse normer. Materialet skal tage udgangspunkt i den metodik, der anvendes, når man i øvrigt arbejder med social pejling og flertalsmisforståelser.

Samtidig skal det påpeges, at skolerne, også når der arbejdes med holddeling, skal understøtte de demokratiske værdier og gængse normer omkring ligestilling. Herunder når der arbejdes med holddeling i idræt.

Endelig skal det påpeges, at det er vigtigt, at alle børn får lov at deltage i sociale arrangementer som for eksempel klasseudflugter og lejrskoler. Medarbejdere skal over for alle forældre insistere på, at den type arrangementer er vigtige for klassefællesskabet, og der gøres opmærksom på, at skolerne har mulighed for at gøre sociale arrangementer obligatorisk. De skal samtidig have øje for, at der kan være behov for at betrygge forældrene i, at arrangementerne foregår i trygge rammer.

Styrket fokus i sundhedsplejen

Sundhedsplejen har via hjemmebesøgene en særlig relation til stort set alle familier. Sundhedsplejen har derfor en særlig mulighed for at spotte risikofaktorer og samtidig kunne vejlede og påvirke familierne. Det gælder også de familier, som kommunen ellers kun har sparsom og måske negativ kontakt med. Den relation er der potentiale i.

Sundhedsplejen skal spille en endnu vigtigere rolle, end den gør i dag. Med afsæt i de enkelte børns tarv skal sundhedsplejen i endnu større grad kunne rådgive og vejlede familierne. Herunder skal sundhedsplejen også formidle informationsmateriale, hvor man kan finde kontaktoplysninger til myndighederne, hvis man har brug for rådgivning/vejledning i tilfælde af vold, trusler eller andet.

Tiltaget skal styrke det sikkerhedsnet, der skal fange familier, som er ved at falde ud af byens fællesskab. Det skal sikre, at flere kender til mulighederne for at få hjælp og vejledning fra professionelle, når børneopdragelsen eller familielivet bliver svært.

Fokus på fravær og lange udlandsophold

Det er en udfordring, når børn og unge ikke har en stabil skolegang. En stabil skolegang er nemlig helt afgørende for alle børn og unges fremtidsmuligheder. Der er derfor allerede i dag fokus på fravær og helt faste procedurer for opfølgning, når fraværet bliver bekymrende, eller der er mistanke om udlandsophold/genopdragesrejser. Når der er tale om børn og unge, som er i risiko for at falde ud af fællesskabet og blive en del af radikaliserede eller ekstremistiske miljøer, er det endnu vigtigere at fastholde dem i skolens hverdagsfællesskab. Samtidig opleves også i nogle tilfælde børn på gaden, når de burde være i skole. Det skal der gøres op med.

Nogle gange er de nuværende arbejdsgange tilstrækkelige. Andre gange vil det kræve en mere helhedsorienteret indsats omkring familien at sætte forældrene i stand til at tage ansvar for deres børns skolegang.

Derfor skal der afdækkes nye muligheder for at sætte endnu tidligere og mere konsekvent ind. Det skal ske i samarbejde mellem skole, socialforvaltning, beskæftigelsesforvaltning og andre relevante myndigheder, hvis fraværet vurderes for højt af skolen uden en acceptabel begrundelse. På den baggrund skal der fremlægges et forslag til en styrket indsats på området.

Styrket tilsyn med de frie grundskoler

I mere end 100 år har Grundloven sikret friheden til at vælge et andet skoletilbud end folkeskolens. Den frihed bakkedes der op om. Men det er samtidig vigtigt, at *alle* frie grundskoler lever op til de krav, der er fastsat i loven. Det betyder, at eleverne i deres skolegang skal udvikle og styrke deres demokratiske dannelse gennem kendskab til og respekt for grundlæggende friheds- og menneskerettigheder, herunder ligestilling mellem kønnene. Kun sådan kan vi sikre, at alle børn bliver klædt ordenligt på til at leve i et samfund som det danske med frihed- og folkestyre.

For at styrke kvaliteten på de frie grundskoler indgik regeringen 18. marts 2016 en aftale med Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti, som senere er tiltrådt af Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti. Med aftalen skærpes loven, så det tydeliggøres, at de frie grundskoler skal udvikle og styrke den demokratiske dannelse hos eleverne. Endvidere betyder aftalen, at der fremadrettet *altid* vil være fokus på arbejdet med frihed og folkestyre, når der gennemføres skærpet tilsyn med en skole.

Det er undervisningsministeren ved Styrelsen for Undervisning og Kvalitet, der varetager tilsynet med de frie grundskoler. Kommunen kan dog i forbindelse med et skærpet tilsyn få overdraget hele eller dele af tilsynet. I den nye aftale om styrkelse af kvaliteten på de frie grundskoler fremgår det videre, at styrelsen kan inddrage konkrete erfaringer og observationer fra kommunens medarbejdere som led i et skærpet tilsyn med en skole.

For at styrke tilsynet med de frie grundskoler skal regeringen kontaktes og tilbydes Aarhus Kommunes hjælp med Styrelsen for Undervisning og Kvalitets tilsyn, i det omfang det lovgivningsmæssigt kan lade sig gøre.

Målsætningen er, at alle de frie grundskoler i Aarhus Kommune lever op til de krav, der er fastsat i loven. På den måde sikres det, at alle børn modtager undervisning, der står med mål med, hvad der almindeligvis kræves i folkeskolen, og at de bliver forberedt til at leve i et samfund som det danske med frihed og folkestyre.

Beskæftigelse

Borgere med ikke-vestlig baggrund - både mænd og kvinder - er overrepræsenteret blandt de langvarigt, offentligt forsørgede. Job og uddannelse er vejen til god integration. Deltagelse på arbejdsmarkedet skaber aktive medborgere og minimerer risikoen for marginalisering og samfundsundergravende parallelsamfund.

Kommunen skal i endnu større omfang arbejde ud fra en tankegang, hvor afklaring og behandling sker sammen med træning på en virksomhed. Begrænsninger i arbejdsevnen og kulturelle, racistiske eller religiøse barrierer skal altså ikke forhindre, at der er en tilknytning til arbejdsmarkedet. Disse barrierer skal beskæftigelse medvirke til at mindske.

På trods af manglende eller kun sporadisk erfaring på arbejdsmarkedet er fokus på, at alle skal bidrage. I forbindelse med udmøntningen af initiativerne skal der fastsættes konkrete målsætninger herfor, herunder for udviklingen i andelen af ikke-vestlige kvinder på offentlig forsørgelse. Målsætningen skal følges tæt og løbende.

Dette fokus skal styrkes ved at etablere flere praktik- og nytteindsatspladser til målgruppen. En indsats, der skal ske i kombination med sprogtræning, hvor det er relevant. Nytteindsatser kan finde sted, eksempelvis i form af forefaldende arbejde i daginstitutioner og grønne områder. På kort sigt skal det give de ledige, som er længst fra arbejdsmarkedet, træning i at begå sig på en arbejdsplads og bringe dem tættere på selvforsørgelse.

Aarhus Kommune anvender de beskæftigelsesmæssige sanktioner, som lovgivningen giver mulighed for. Beskæftigelsesforvaltningen fremlægger praksis i Beskæftigelsesudvalget med henblik på at drøfte, om der skal ske en styrkelse.

Samspillet med de private virksomheder, herunder boligorganisationer, skal også styrkes for denne målgruppe. Der skal eksempelvis etableres flere småjobs, hvor der for eksempel løses serviceopgaver, blandt andet i lokalområdet. De beskæftigelsesrettede aktiviteter på såvel det private som på det offentlige arbejdsmarked er et skridt på vejen til et job på mere ordinære vilkår

Der skal samarbejdes målrettet med boligorganisationerne mod en fritidsjobgaranti til udsatte unge, der vokser op i udsatte boligområder- og miljøer. Målsætningen er at etablere en ordning, hvor unge i en afgrænset periode tilbydes et fritidsjob få timer om ugen i en boligorganisation eller hos offentlige og private arbejdsgivere i Aarhus. Ordningen er inspireret af erfaringer fra Mjølnerparken i København. Indsatsen vil – som i København – være afhængig af støtte fra lokale voksne (rollemodeller og mentorer). Flere unge skal have erfaringer på arbejdsmarkedet, hvilket også kan og vil bidrage til, at de unge spores ind på uddannelsesvejen. Indsatsen vil kræve flere ressourcer til såvel visitationen samt til mentorindsatsen.

Fokus er på, at flere med ikke-vestlig baggrund skal være aktive medborgere. Det sker gennem tilknytning til arbejdsmarked og uddannelse. Fritidsjob for de udsatte unge i udsatte boligområder skaber grobund for at kunne begå sig på en ungdomsuddannelse og på arbejdsmarkedet i voksenlivet.

Ligestilling

Der er stadig kvinder, hvor vold, tvang og undertrykkende, social kontrol er en del af deres hverdag. Kvinderne har svært ved selv at ændre deres liv, så de i højere grad lever et liv på egne præmisser. Der er brug for, at kommunen i samarbejde med kvinderne og civilsamfundet viser alternativer, som understøtter deres frihed, rettigheder og muligheder.

Der er allerede i dag mange gode indsatser på området – både i kommunen og civilsamfundet, blandt andet kvindeforeninger samt kvinde- og mødre-netværk. Disse foreninger skal hjælpe os med at vise og kommunikere alternativet til de udsatte kvinder.

Samtidig skal der fokus på mænds roller i familien. Derfor skal mulighederne for at understøtte civilsamfundsinstitutioner, der arbejder med at styrke mænds positive roller i familien, afsøges.

Ligestilling er ikke kun et spørgsmål om køn. Der ønskes også et øget fokus på at sikre lige rettigheder og ligestilling for seksuelle mindretal. Derfor skal foreninger, der løfter en særlig opgave med at fremme ligestilling og lige rettigheder, tilgodeses i den fremadrettede prioritering af midler.

Første skridt er at afholde en konference. Formålet er, at kommunen i samspil med foreningerne og netværkene sætter fokus på de udsatte kvinder, mænds rolle i ligestillingen samt lige rettigheder for seksuelle mindretal. Der skal være fokus på det, der virker, og hvordan kommunen kan spille sammen med og understøtte civilsamfundets rolle. Anbefalingerne fra konferencen skal efterfølgende danne grundlag for et løft af den opsøgende indsats, for eksempel bydelsmødrene.

Men dialog mellem kommune, kvindeforening og kvinde, der lever under tvang og vold, er i nogle tilfælde ikke nok. At bryde med et undertrykkende miljø er en svær beslutning og kan have store konsekvenser for den pågældende kvinde og hendes børn. En praktisk konsekvens af de ovenfor nævnte exit-programmer vil være, at det er den pågældende kvinde samt hendes børn, som må flytte og påbegynde et nyt liv et andet sted i landet - selvom børnene for eksempel trives i deres nuværende skole. Det kan være en u hensigtsmæssig barriere for kvinder og børn i forhold til at starte et nyt liv. Derfor bør der ses på muligheder for, at den undertrykkende part, typisk mænd, flyttes fra resten af familien.

Derfor skal der lokalt arbejdes på at påvirke, at man nationalt ser på mulighederne for at afprøve, om det kan være den undertrykkende part, der skal flytte, frem for den del af familien som udsættes for tvang, vold eller genopdragelse.

Ét retssystem i Danmark

Rundt om i vort bysamfund findes der tegn på selvbestaltede retssystemer som shariaråd. Systemer som sætter egne afgørelser over loven og opfordrer borgere til at gå til dem i stedet for til politiet.

I Danmark har vi *ét* retssystem, og vi går til politiet, hvis der er sket en forbrydelse.

Derfor skal der arbejdes for at nedbryde selvbestaltede retssystemer som shariaråd, og der skal arbejdes for, at det kun er til politiet, man melder lovovertrædelser.

Klart og tydeligt 'nej' til selvbestaltede retssystemer som shariaråd

Selvbestaltede retssystemer skal mødes med et klart og tydeligt 'nej' fra både kommunen og de civilsamfunds organisationer, der samarbejdes med. Deres status eller virke accepteres ikke. Hvis Aarhus Kommune får information om selvbestaltede retssystemer i vores bysamfund, vil vi insistere på, at de opløses.

Underretninger fra kommunale medarbejdere

Alle kommunale medarbejdere skal give en underretning, hvis de støder på informationer, der kan indikere at et selvbestaltet retssystem er i virke.

Kommunikationsindsats

Der iværksættes en alsidig kommunikationsindsats med det formål at oplyse borgere i vores bysamfund om deres rettigheder og muligheder for råd og hjælp, når de står over for utryghed, personlige problemer og kriminalitet.

Informationsmaterialet rettes til udvalgte grupper, hvor behovet vurderes at være særligt stort. Derudover skal materialet være tilgængeligt både fysisk og digitalt.

Udover at oplyse muligheder og rettigheder skal kommunikationsindsatsen skabe tillid til kommunen og politiet. Kommunikationsindsatsen skal derfor udvikles og udbredes i samarbejde med civilsamfundsorganisationer, der gennem deres netværk kan hjælpe med at nedbryde fordomme og fjerne misforståelser.

Kritisk dialog

Antiradikalisering

Samfundsundergravende parallelsamfund er en trussel for succesfuld integration af nye danske borgere. Moderate kræfter kan blive undergravet af rabiate holdninger, så der sker et skred væk fra de grundlæggende regler og værdier, der er fundamentet for vores demokrati. Det skal ikke accepteres. De antidemokratiske og undertrykkende kræfter skal til livs.

Derfor skal der skabes en ny og styrket ramme for dialog mellem minoriteter, danske myndigheder og civilsamfund. Der skal insistes på en fortsat kritisk og vedholdende dialog med alle – også med dem, der har et anderledes syn end de fleste. Og hånden skal rækkes ud for at samarbejde systematisk med de moderate kræfter. Det er nødvendigt at opbygge organer, der kan fastholde den åbne dialog om fælles værdier og fælles handlinger. Det er afgørende, at borgerne kan tilbydes alternativer til parallelsystemer. Vellykket integration skabes gennem et naturligt kontaktforhold mellem mennesker, ved at mødes, og ved at man tilegner sig dansk. Den kommunikation, der foregår med myndigheder, er i udgangspunktet dansk.

Afsættet for det videre arbejde er den værdiramme, som magistraten vedtog 10. juni 2014. Værdirammen knæsætter centrale, grundlæggende værdier samt det fælles ansvar for at skabe medborgere frem for modborgere.

At deltage i samfundsundergravende parallelsamfund er udtryk for risikoadfærd. For en meget lille gruppe borgere kan denne risikoadfærd medføre radikaliserings, hvor en person i stigende grad accepterer anvendelsen af voldelige eller andre ulovlige midler for at opnå bestemte politiske eller religiøse mål. Det er derfor nødvendigt at sikre tilstrækkelig offentlig og professionel opmærksomhed om samfundsundergravende parallelsamfund som risikoadfærd. Herunder skal Aarhus Kommunes medarbejdere i enhver henseende agere med troværdighed, respekt og engagement. Åbenhed, klarhed og tydelighed over for borgerne om, at demokrati, ligestilling, ytrings- og religionsfrihed er grundlæggende samfundsværdier er et godt afsæt til dette adfærdskodeks.

Kommunikation med borgere

Borgerne indbydes til dialog, for at de kan bidrage med løsningsforslag, som efterfølgende kan behandles politisk. Samfundsundergravende parallelsamfund skal både bekæmpes gennem politiske initiativer og i hverdagens fællesskaber. Der skal samarbejdes med alle, der vil være en del af at løse opgaven.

Derfor skal dialogen understøttes ved at udarbejde informationsmateriale i både fysisk og digital form, der skal formidles og omdeles i udsatte boligområder, på skoler og i daginstitutioner. Indholdet i materialet skal være oplysende og vejledende omkring, hvor hjælp og råd kan findes, hvis der er behov for det.

Samtidig skal der insisteres på at være i dialog med, og på den måde søge at påvirke, de antidemokratiske kræfter i byen. Der skal være et tydeligt fokus på rettigheder og pligter. Ingen må være i tvivl om, at demokratiet og fællesskabet er centralt i Aarhus, og ingen må være i tvivl om, at der er et alternativ til samfundsundergravende parallelsamfund.

Økonomi og ressourcer

En række af initiativerne kan afholdes inden for magistratsafdelingernes eksisterende budgetter, mens det for enkelte initiativer kan være nødvendigt at tilføre ressourcer. I givet fald vil det være op til et eller flere partier i byrådet at fremsende beslutningsforslag om at prioritere initiativerne til de kommende budgetforhandlinger for B2017-2020.

Fokus på de gode indsatser skal øges. Derfor prioriteres, herunder omprioriteres inden for eksisterende indsatser, midler fremadrettet til foreninger og civilsamfundsinstitutioner, der fokuserer på at understøtte indsatserne.

Organisering og implementering

Direktørgruppen står for den videre implementering, opfølgning og koordinering.

De konkrete initiativer skal implementeres i de relevante magistratsafdelinger, og direktørgruppen forestår den løbende koordination og opfølgning, der er nødvendig i relation hertil.

Opfølgningen sker efter en fast skabelon/skema, der angiver:

- Hvilket initiativ, der er tale om?
- Hvilket mål der arbejdes efter?
- Hvem der er ansvarlig for initiativet?
- Hvad status er?
- Hvornår der følges op igen?

Borger til borger

På baggrund af ovenstående er der et klart behov for, at civilsamfundet kommer endnu stærkere på banen. Et opgør med samfundsundergravende parallelsamfund stikker dybt, og symptombehandling er ikke nok. Indsatsen skal tage fat om rødderne, og i den fremadrettede forebyggende indsats mod samfundsundergravende parallelsamfund er der brug for, at civilsamfundet og alle medborgere aktivt arbejder med på sagen. Alle har et ansvar, og der er brug for hverdagens fællesskaber og størst mulig borgerinddragelse for at komme samfundsundergravende parallelsamfund til livs.

En styrket indsats i forhold til civilsamfundet indebærer blandt andet:

- en åben og konstruktiv dialog med de moderate kræfter, som skal understøttes i form af en ny og styrket dialog mellem de etniske minoriteter, de danske myndigheder og civilsamfundet. En ny dialog mellem baseret på for eksempel åbne borgerkonferencer, hvor idéer til nedbrydelse af samfundsundergravende parallelsamfund kan samskabes i en åben og kritisk dialog.

- en styrket folkeoplysning, der med rod i andelsbevægelsens opståen, har en lang og flot tradition i Danmark. Folkeoplysning har styrket civilsamfundet og bidraget til vækst og innovation. Foreningslivet skal styrkes, og særligt i udsatte boligområder. Mulighederne for at alle aldersgrupper har meningsskabende fritidsaktiviteter at beskæftige sig med i eget lokalområde skal styrkes. Det kalder på hverdagens fællesskaber, et aktivt medborgerskab og viljen til at sætte sig op mod de undertrykkende kræfter, der udsætter andre for tvang og undertrykkende, social kontrol.
- en vilje til, fra kommunens og Folkeoplysningsudvalgets side, at gå i dialog med etniske foreninger om bedre integration i kommunen, og et budskab om hvilke forventninger og krav kommune og samfund har til foreningernes virke, herunder hvad der ikke accepteres.
- en udvidet adgang til information og folkeoplysning.

Samtidigt skal der være opmærksomhed på det, der allerede virker. Med afsæt heri skal der arbejdes videre med:

- *Kvinder som målgruppe*

Som nævnt oven for er der allerede god viden og mange indsats på området. Men kommunen skal være bedre til at facilitere og samle op på de gode erfaringer, som kvindeforeninger og mødre-netværk gør sig i det daglige arbejde for at skabe bedre vilkår for udsatte kvinder.

Kommunikationen med udsatte kvinder skal være tydeligere og bedre, så kommunale og civilsamfundets indsats hænger bedre sammen og i endnu højere grad styrker hinanden. Kommune og civilsamfund skal gøre hinanden endnu bedre.

- *Foreningerne på banen*

Som led i den styrkede folkeoplysning skal foreningerne på banen i størst muligt omfang. Det gælder i særlig grad de foreninger, der med afsæt i den folkeoplysende tradition, kan anviser veje ud af samfundsundergravende parallelsamfund. Alle har brug for et sted at høre til, og forlader man et parallelsamfund, er der brug for, at der kan sættes noget 'andet' i stedet. Et element heri kan oplagt være et foreningsfællesskab, der kan tjene som ståsted og nyt tilhørsforhold. Mulighederne er mange, og tæller blandt andet foreninger under de etablerede foreningssammenslutninger i Danmark, men også de omtalte kvindeforeninger, mødre-netværk med videre kan spille en central rolle.

- *Rollemodeller*

Medborgere er borgere med perspektiv og frimodighed i forhold til eget liv. Borgere, der har oplevelsen af at kunne bidrage og gøre en forskel i samfundet – for sig selv og andre. Det skal i videst muligt omfang også gøre sig gældende blandt borgerne, der lever i og omkring samfundsundergravende parallelsamfund. I den sammenhæng skal rollemodeller, der går foran og viser mulighederne i Aarhus, fremmes og motiveres. Det drejer sig i særlig grad om uddannelses- og erhvervsmæssige rollemodeller, som viser den aktive vej til selvforsørgelse og uafhængighed.

- *Ligeværd og innovation*

Ligeværd er en umistelig værdi i det danske demokrati, men ikke desto mindre en udfordring som byrådet i 2014 udpegede som særskilt indsatsområde i innovationsindsatsen i Aarhus under overskriften "Fremme ligeværd". I initiativet for Fremme ligeværd arbejdes der med at understøtte borgere, minoritetsgrupper, frivillige, organisationer, områder og andre relevante parter igennem deres egne ideer og initiativer, som de mener, vil kunne skabe en oplevelse af øget ligeværd for dem.

- *Samarbejde med erhvervslivet og de boligsociale indsatser*
Samarbejdet med boligorganisationerne og erhvervslivet omkring de boligsociale helhedsplaner skal tænkes ind i arbejdet i forhold til, hvordan de aktivt kan medvirke og understøtte opgøret med samfundsundergravende parallelsamfund i Aarhus. Indsatsen med en ny og styrket dialog mellem de etniske minoriteter, de danske myndigheder og civilsamfundet skal derfor stå centralt i de boligsociale helhedsplaner.

Erhvervslivet og virksomhederne bidrager også til at styrke fællesskabet. Både det særlige fællesskab, der skabes i på den enkelte arbejdsplads, og det fællesskab, der findes i lokalområdet og i hele Aarhus. Det er Instant City i Gellerup et eksempel på. Her har Brabrand Boligforening med hjælp fra erhvervslivet skabt et innovativt miljø, hvor producerende og kreative iværksættere fra hele Aarhus kan prøve deres ideer af. Instant City er samtidig en åben plads, hvor alle er inviterede til at være med. I de alternative rammer danner iværksætterens ideer grundlag for møder, handel og fællesskab – både blandt beboerne i Gellerup og de der kommer forbi, fordi det er spændende og nyskabende.